

# **ANTEPROYECTO DE LEY DE MEMORIA HISTÓRICA Y DEMOCRÁTICA DE EUSKADI**

## **Exposición de motivos**

### **Capítulo I: Disposiciones Generales**

Artículo 1.- Objeto y finalidad.

Artículo 2.- Principios Generales.

Artículo 3.- Personas Destinatarias.

### **Capítulo II: Del Derecho a la verdad**

Artículo 4.- Investigación para el esclarecimiento de la verdad.

Artículo 5.- Informe de violaciones de derechos humanos en Euskadi durante la Guerra Civil y el franquismo entre 1936-1978.

### **Capítulo III: Del Derecho a la Justicia**

Artículo 6.- Colaboración con la Administración de Justicia.

Artículo 7.- Puesta en conocimiento por indicios de la comisión de delitos.

Artículo 8.- Disposición de acciones procesales.

Artículo 9.- Impulso y seguimiento de las recomendaciones de organismos nacionales e internacionales.

### **Capítulo IV: Del Derecho de reconocimiento y reparación**

Artículo 10.- Reconocimiento individual.

Artículo 11.- Medidas y actos institucionales de recuerdo y reconocimiento de las víctimas de la Guerra Civil y la dictadura.

Artículo 12.- Medidas de reparación.

### **Capítulo V: Divulgación y Educación**

Artículo 13.- Divulgación de la Memoria Histórica.

Artículo 14.- Aportaciones educativas de la Memoria Histórica.

### **Capítulo VI: Medidas para la búsqueda de personas desaparecidas y su identificación**

Artículo 15.- Recuperación de personas desaparecidas durante la Guerra Civil y el franquismo.

Artículo 16.- Mapa de localización de restos.

Artículo 17.- Localización, exhumación e identificación de las víctimas.

Artículo 18.- Hallazgo casual de restos humanos.

Artículo 19.- Identificación genética y Banco de ADN

Artículo 20.- Colaboración con otros gobiernos y con entidades fuera del territorio vasco.

Artículo 21.- Valle de Cuelgamuros

Artículo 22.- Columbario de la Dignidad.

### **Capítulo VII: Lugares, Espacios e itinerarios de la Memoria de Euskadi**

Artículo 23.- Lugares, Espacios e Itinerarios de Memoria Histórica de Euskadi.

### **Capítulo VIII: Elementos contrarios a la Memoria Histórica**

Artículo 24.- Elementos contrarios a la Memoria Histórica de Euskadi.

Artículo 25.- Retirada de elementos contrarios a la Memoria Histórica.

Artículo 26.- Retirada de distinciones, nombramientos, títulos y honores institucionales.

### **Capítulo IX: Documentos de la Memoria Histórica de Euskadi**

Artículo 27.- Documentos de la Memoria Histórica de Euskadi y su protección.

Artículo 28.- Preservación y adquisición de documentos de la Memoria Histórica de Euskadi.

Artículo 29.- Recuperación de fondos documentales.

Artículo 30. Derecho de acceso a los documentos.

Artículo 31.- Centro Documental de la Memoria Histórica de Euskadi.

### **Capítulo X: Reconocimiento, Fomento y Participación de las entidades memorialistas**

Artículo 32.- Reconocimiento del movimiento memorialista.

Artículo 33.- Fomento de la actividad de las entidades memorialistas.

Artículo 34.- Registro de Entidades de Memoria Histórica de Euskadi.

Artículo 35. Participación de las Entidades de Memoria Histórica de Euskadi.

### **Capítulo XI: Actuación y Organización administrativa**

Artículo 36.- Instituto de la Memoria, la Convivencia y los Derechos Humanos, Gogora.

Artículo 37.- Plan de Actuación cuatrienal.

Artículo 38.- Colaboración con las entidades locales.

### **Capítulo XII: Régimen sancionador**

Artículo 39.- Régimen jurídico

Artículo 40.-Infracciones

Artículo 41.- Agravación de la calificación

Artículo 42.-Sanciones

Artículo 43.- Procedimiento

Artículo 44.- Competencia sancionadora

**Disposición adicional primera. Medidas de reparación de carácter económico**

**Disposición adicional segunda. Lugares, Espacios e itinerarios de Memoria Histórica**

**Disposición transitoria primera. Procedimientos en tramitación**

**Disposición transitoria segunda. Recuperación de fondos documentales**

**Disposición derogatoria única. Derogación normativa**

**Disposición final primera. Desarrollo reglamentario**

**Disposición final segunda. Entrada en vigor.**

## **Exposición de Motivos**

### **I.**

La experiencia de más de cuarenta años de ejercicio democrático en Euskadi y más de quince años de compromiso institucional para recuperar la Memoria Histórica y Democrática –permite abordar de forma madura la redacción de esta Ley que trata de consolidar y culminar la recuperación de la Memoria Histórica de la Guerra Civil y la dictadura franquista. Lo hacemos recordando a las víctimas que padecieron la injusticia de aquellos hechos históricos que nunca debieron ocurrir y no deben volver a repetirse. Recuperar la memoria es a su vez, un ejercicio de futuro. El patrimonio democrático que alberga la memoria debe ser concebido como la base de la convivencia democrática presente y futura y como impulsor de la promoción de valores éticos y principios democráticos.

Euskadi sufrió las consecuencias del golpe militar de 1936 contra la Segunda República. Una República que había hecho posible el primer Estatuto de Autonomía de Euskadi aprobado en las Cortes de 1 de octubre de 1936, y en consecuencia la formación del primer Gobierno Vasco en Gernika el 7 de octubre de 1936.

Un golpe militar que, más allá de la Guerra Civil y del estado ilegal que supuso, fue precedente de una larga dictadura que permaneció férrea hasta la aprobación de la Constitución de 1978. Ambos episodios, Guerra Civil y dictadura, afectaron traumáticamente a la sociedad vasca, las víctimas de la guerra y de la dictadura franquista, resultado -desde una perspectiva democrática- de violaciones de derecho internacional humanitario y de vulneraciones de derechos humanos.

Construir la Memoria Democrática de Euskadi a partir del recuerdo de ese pasado y del más riguroso conocimiento histórico es el modo más firme de fortalecer la cultura democrática frente a los discursos de la negación, la exclusión y la intolerancia, para asegurar nuestro futuro de convivencia democrática.

### **II.**

La Ley de Memoria Histórica y Democrática de Euskadi se inscribe en el contexto del derecho internacional de los derechos humanos y viene a responder y dotar de contenido a las obligaciones que de aquella disciplina se derivan en el marco de actuación propio de la Comunidad Autónoma Vasca.

Más allá de la Declaración Universal de los Derechos Humanos (1948) y de los Pactos Internacionales de Derechos Civiles y Políticos, por un lado, y de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales, por el otro (1966), como auténtico bloque de constitucionalidad universal, el punto de referencia imprescindible en esta materia se cifra en la Resolución 60/147 aprobada por la Asamblea General el 16 de diciembre de 2005 relativa a los Principios y directrices básicos sobre el derecho de las víctimas de violaciones manifiestas de las normas internacionales de derechos humanos y de violaciones graves del derecho internacional humanitario a interponer recursos y obtener reparaciones. Resolución en la que se empieza a articular el trípode del derecho a la verdad, a la justicia y a la reparación como el programa normativo de mínimos que debería ayudar a germinar en un suelo democrático y de Derecho a cualquier sociedad

que haya sido devastada por los crímenes más graves del derecho penal internacional y del derecho internacional humanitario.

Los Principios señalados apuntan a una doble dimensión, individual y colectiva, de los derechos que asisten a las víctimas y a la sociedad toda para conocer cuáles fueron los patrones de las violaciones sistemáticas de los derechos humanos como elemento clave a partir del cual establecer programas normativos de evitación, a futuro, de tales crímenes a la vez que se van asentando y reforzando las bases democráticas de la convivencia. Se trata de reparar lo reparable; de conocer qué pasó para evitar su repetición y, en tal medida, que la verdad como derecho emergente en el plano internacional asista a las víctimas y a la sociedad toda como precipitante de un nuevo pacto social articulado en la filosofía del Estado de Derecho. A tales efectos el establecimiento el 29 de septiembre de 2011 por Resolución 18/7 del Consejo de Derechos Humanos de Naciones Unidas del mandato de un Relator Especial para la promoción de la verdad, la justicia, la reparación y garantías de no repetición hace visible la necesidad insoslayable de cualquier gobierno democrático de enfrentar, también con medidas legislativas, aquellas situaciones en las cuales se hayan producido violaciones manifiestas de las normas internacionales de derechos humanos y violaciones graves del derecho internacional humanitario. La verdad, la justicia y la reparación quedan así definitivamente ligadas a las medidas de no repetición como vector de orientación de los esfuerzos hacia una memoria democrática pro futuro.

Este marco normativo como estándar internacional emergente se traslada al ordenamiento jurídico español por la vía del artículo 10.2 de la Constitución Española que obliga a interpretar las normas relativas a los derechos fundamentales y a las libertades de conformidad con la Declaración Universal de Derechos Humanos y los tratados y acuerdos internacionales sobre las mismas materias ratificados por España. Y es por ello que la Ley 52/2007, de 26 de diciembre, por la que se reconocen y amplían derechos y se establecen medidas en favor de quienes padecieron persecución o violencia durante la Guerra Civil y la dictadura, conocida como Ley de Memoria Histórica, entronca directamente con los estándares internacionales y traduce en la jurisdicción interna aquel marco normativo.

La Ley de Memoria Histórica y Democrática de Euskadi continúa y desarrolla esa misma línea de actuación de conformidad con sus propias competencias. El artículo 9 del Estatuto de Autonomía establece, como principio rector, el deber de los poderes públicos de velar y garantizar el adecuado ejercicio de los derechos y deberes fundamentales de la ciudadanía, y de impulsar una política tendente a la mejora de las condiciones de vida. Corresponde también a los poderes públicos adoptar aquellas medidas dirigidas a promover las condiciones y remover los obstáculos para que la libertad y la igualdad de la persona y de los grupos en que se integra sean efectivas y reales. Obligación que entronca con el contenido del artículo 9.2 de la Constitución Española y que, en tal medida, habilita un ámbito de protección y reparación indiscutiblemente intemporal de la persona y, en definitiva, de nuestra sociedad. Sobre esta base previa, la Ley de Memoria Histórica y Democrática de Euskadi se asienta además en el título competencial que corresponde a la Comunidad Autónoma del País Vasco por vía del artículo 10.39 del Estatuto de Gernika y que hace mención específica al desarrollo comunitario. Esta Ley vasca intensifica y despliega complementariamente

en su ámbito los estándares internacionales y las bases normativas estatales proyectando las mismas sobre su propia comunidad de referencia en aras de una cultura democrática de mayor calidad y de una elevación de los estándares de cumplimiento de los derechos humanos.

### III.

La Ley de Memoria Histórica y Democrática de Euskadi, sin embargo, no inicia la actuación pública e institucional en esta materia en el vacío, sino que, más bien, supone un nuevo paso que consolida normativamente, promueve y amplía el volumen de actuaciones desarrolladas hasta el momento.

Ya en la década de los 80 se configuran las primeras actuaciones con una vocación claramente reparadora de algunas de las consecuencias personales y profesionales de la Guerra Civil y la represión posterior:

- Ley 11/1983, de 22 de junio, sobre derechos profesionales y pasivos del personal que prestó sus servicios a la Administración Autónoma del País Vasco;
- Ley 8/1985, de 23 de octubre, por la que se complementa la Ley 11/1983, de 22 de junio, sobre derechos profesionales y pasivos del personal que prestó sus servicios a la Administración Autónoma del País Vasco;
- Decreto Legislativo 1/1986, de 13 de mayo, por el que se aprueba el texto refundido de los Derechos Profesionales y Pasivos del personal que prestó sus servicios a la Administración Autónoma del País Vasco;
- Ley 8/1994, de 27 de mayo, de relaciones con las Colectividades y Centros Vascos (artículos 3.2 y 11);
- Ley 3/2002, de 27 de marzo, relativa al reconocimiento y compensación a quienes impartieron docencia en ikastolas con anterioridad a su normalización jurídica;
- Decreto 280/2002, de 19 de noviembre, sobre compensación de quienes sufrieron privación de libertad por supuestos de la Ley de Amnistía;
- Decreto 99/2003, de 6 de mayo, de desarrollo de la Ley 3/2002 relativa al reconocimiento y compensación a quienes impartieron docencia en ikastolas con anterioridad a su normalización jurídica;
- Decreto 22/2006, de 14 de febrero, por el que se establecen disposiciones para compensar económicamente a las personas privadas de libertad, incluida la padecida en Batallones Disciplinarios de Soldados Trabajadores, con las mismas condiciones y requisitos regulados en el decreto 280/2002, de 19 de noviembre, sobre compensación a quienes padecieron privación de libertad por supuestos objetos de la Ley de Amnistía, salvo las modificaciones de procedimiento previstas en la presente norma.

Pero sería con el cambio de siglo cuando se intensificaron este tipo de políticas públicas, haciendo eco de las iniciativas que empezaron a promover las asociaciones memorialistas. A partir de este momento, las políticas públicas adquirieron mayor

visibilidad social al tornarse la mirada a la recuperación de restos y apertura de fosas que alcanza en la fecha del 10 de diciembre del año 2002, un momento especialmente simbólico cuando el Consejo de Gobierno constituyó una Comisión interdepartamental para investigar y localizar las fosas de personas desaparecidas durante la Guerra Civil. Ello reflejaba y consolidaba una posición de liderazgo de la Comunidad Autónoma Vasca en materia de recuperación de la Memoria Histórica con una clara orientación ya entonces para que la justicia, la verdad y la reparación fueran, entre otros, conceptos que permitieran avanzar en una cultura democrática. Su consecuencia más importante fue la firma en 2003 de un Convenio de Colaboración entre el Departamento de Justicia del Gobierno Vasco y la Sociedad de Ciencias Aranzadi, entidad pionera en todo el Estado en la exhumación de fosas comunes de la Guerra Civil y en la investigación sobre la represión franquista. Este convenio ha facilitado una continuidad de acciones memoriales de forma ininterrumpida que ha constituido una referencia en el conjunto del Estado.

A partir de aquel momento, se multiplican las actuaciones promovidas por el Gobierno Vasco, las Diputaciones, y los Ayuntamientos, en ocasiones en colaboración con la sociedad civil organizada, o con familiares de las víctimas de la Guerra Civil y la dictadura franquista, y en ocasiones por impulso social. De este modo, se han ido desplegando iniciativas de recuperación de lugares simbólicos en la lucha antifranquista, exhumaciones de restos, reordenación de archivos, investigación y divulgación de hechos históricos, elaboración de bases de datos, recogida de testimonios, y un largo etcétera.

Otro salto cualitativo en las políticas de memoria y reparación de las víctimas lo representó el Decreto 107/2012, de 12 de junio, de declaración y reparación de las víctimas de sufrimientos injustos como consecuencia de la vulneración de sus derechos humanos, producida entre los años 1960 y 1978 en el contexto de la violencia de motivación política vivida en la Comunidad Autónoma del País Vasco.

La institucionalización de las políticas públicas de memoria se culminó con la aprobación de la Ley 4/2014, de 27 de noviembre, de creación del Instituto de la Memoria, la Convivencia y los Derechos Humanos (en adelante, Gogora), institución en la que se deposita la promoción articulada e integral de las políticas públicas vascas de memoria, y cuyo funcionamiento queda regulado por el Decreto 204/2015, de 3 de noviembre, de Estatutos del Instituto de la Memoria, la Convivencia y los Derechos Humanos.

Desde su constitución en 2015, el Gogora ha aprobado y desarrollado un Programa de Actuación cuatrienal con múltiples iniciativas de investigación y divulgación de la Memoria Histórica, así como numerosos actos de reconocimiento y homenaje a las víctimas de la Guerra Civil y la dictadura franquista. Todo ello, se ha desarrollado con un notable grado de consenso dentro de la pluralidad representada en su Consejo de Dirección. En esta trayectoria inicial, Gogora ha creado espacios de interacción con la sociedad, con las y los familiares de las víctimas y con las asociaciones memorialistas, y ha puesto especial atención, en la participación del alumnado de la educación reglada. En la misma línea, su Centro de Documentación, se ha consolidado como espacio de

referencia para el depósito y la consulta de los temas relacionados con la Memoria Histórica en Euskadi.

#### IV.

La ley de creación del Instituto de la Memoria, la Convivencia y los Derechos Humanos en noviembre de 2014, permitió configurar el sujeto institucional y sus competencias para el impulso estructural de las políticas de memoria. De modo complementario, el instrumento legal que se promueve ahora, con esta ley integra y precisa el ámbito de las actuaciones.

En las últimas dos décadas, el reconocimiento y restitución moral de las víctimas del franquismo y la reparación de la verdad de la Memoria Histórica ha sido una misión que la sociedad vasca, sus agentes sociales y sus instituciones han puesto en común con un alto grado de consenso. Esta ley es una herramienta que se constituye en el reflejo normativo de esa misión y de la determinación de culminarla de forma compartida.

En efecto, la Ley de Memoria Histórica y Democrática de Euskadi, no solo otorga unidad de sentido a las políticas públicas, sino que contribuye a reforzar su seguridad jurídica y dota de precisión a los contenidos de las mismas. Y en ese empeño contribuye definitivamente a crear condiciones para cristalizar la memoria crítica del pasado con su necesaria vocación de futuro.

La Ley de Memoria Histórica y Democrática de Euskadi no mira al pasado para quedar atrapados irremisiblemente por el sufrimiento y el dolor injusto que la Guerra Civil y la represión posterior causaron en el País Vasco. El objeto de la Ley parte, retrospectivamente, de la Memoria Histórica pero su mirada –y objetivo primordial- es, prospectivamente, la Democracia. Pretende dotar de coherencia, profundidad e impulso institucional a las políticas públicas que puedan contribuir a la verdad, justicia y reparación, incluidas las medidas de no repetición, respecto de las graves violaciones de derechos humanos que se produjeron desde el año 1936 y hasta el año 1978. Cuando las sociedades se ven atravesadas por fenómenos macro criminales, por crímenes de lesa humanidad y graves crímenes de guerra, los esquemas tradicionales de la Administración de Justicia resultan impotentes y bloqueados máxime, como en el caso de la Guerra Civil española, cuando a la conflagración bélica siguió un larguísimo periodo de dictadura que prolongó la represión hasta la institucionalización de la Democracia.

La promoción de una sociedad justa, pacífica y en convivencia democracia requiere, por tanto, de una tensión vigilante que se prolongue en el tiempo y que permita la progresiva sanación de las profundas heridas sociales como ejercicio imprescindible de justicia. Y es que la democracia no puede asentarse con todas sus garantías y de forma plena y duradera si no es capaz de generar las condiciones en las que el legítimo debate público pueda desarrollarse con la máxima pluralidad ideológica pero en un marco en el que las graves y sistemáticas violaciones de derechos humanos del pasado sean conocidas en sus causas y efectos para que puedan servir como antídoto para una sociedad civil que encuentra en el Estado de Derecho y los derechos humanos un punto de partida nuclear e indispensable a partir del cual organizar democráticamente sus disensos. En este sentido, se hace necesaria, además, una recuperación de la Memoria



Histórica con perspectiva de género que presente una visión completa y contextualizada, capaz de analizar y reparar toda la violencia sufrida por las mujeres con objeto de construir una cultura de los derechos humanos inclusivos.

Es especialmente importante y necesario explicar que la inclusión de la perspectiva de género en la recuperación de la memoria histórica es la estrategia que ha permitido conocer que hombres y mujeres son sometidos a diferentes formas de violencia en las situaciones de conflicto y postconflicto y, aun cuando son víctimas de las mismas violencias, estas tienen impactos diferenciados en sus vidas, por los distintos roles que desempeñan en la sociedad, según el modelo social imperante en el momento. Si a ello le sumamos las relaciones de poder preexistentes –previas al conflicto- entre mujeres y hombres, caracterizadas por la desigualdad, quedará acreditado que la vulnerabilidad de las mujeres en las situaciones de conflicto es notablemente mayor.

## V.

La Ley de Memoria Histórica y Democrática se estructura en doce capítulos y un conjunto de disposiciones que cierran el texto. Las Disposiciones Generales que introducen el texto recogen el objeto y la finalidad de la Ley, los principios generales en los que se fundamenta, y las personas destinatarias a los que va dirigido.

El Capítulo II aborda el Derecho a la Verdad. Se trata de un derecho que le asiste a toda la sociedad en su conjunto, y en especial a las víctimas, y cuyo objeto remite a conocer lo sucedido durante la Guerra Civil y la dictadura Franquista. Para ello se despliegan diversas líneas concretas de actuación pública dirigidas al impulso de las investigaciones que lleven a identificar a las víctimas de la Guerra Civil y la dictadura Franquista, y que arrojen luz sobre ese pasado impuesto por el golpe militar y su posterior régimen de represión y falta de libertades básicas.

El Capítulo III está dedicado al Derecho a la Justicia de las víctimas que se cifra en la colaboración con la Administración de Justicia, la puesta en conocimiento de los indicios de comisión de delitos en el caso de hallazgos de restos humanos, o la disposición para iniciar acciones procesales. Todo ello, siguiendo las recomendaciones del Ararteko, así como de las instituciones internacionales en el impulso de medidas para impedir la impunidad y hacer efectiva el derecho a la justicia.

El Capítulo IV regula el derecho de las víctimas a su reconocimiento y reparación. Por una parte, se regula el derecho a un reconocimiento general a través de un documento personalizado de carácter institucional, emitido por el Gobierno Vasco. Además, se recoge la necesidad de establecer un Día de recuerdo y homenaje a las víctimas de la Guerra Civil y la dictadura Franquista; encomienda a Gogora la organización de actos de reconocimiento y homenaje de las víctimas; y establece la necesidad de promover un consenso con el más amplio y plural respaldo de las fuerzas políticas, en torno a una declaración para la reparación institucional de la Memoria Histórica.

El Capítulo V se refiere a la tarea de la divulgación y la educación, parte esencial de esta ley para salvaguardar la Memoria y generar una reflexión crítica sobre lo ocurrido. A tal efecto, en primer lugar, se incide en las medidas para la divulgación de la Memoria, como la consolidación del Centro de Documentación de Gogora, la creación del espacio expositivo, en la misma sede del Instituto de la Memoria, la Convivencia y los Derechos

Humanos. Además, incide en la necesidad de impulsar la investigación histórica desde la Segunda República hasta la Democracia, así como organizar congresos, jornadas, exposiciones y otras actividades que garanticen la difusión de la Memoria Histórica y Democrática de Euskadi.

En segundo lugar, se establece una esencial vía de colaboración con el Departamento de Educación para desarrollar herramientas didácticas para la inserción de la Memoria Histórica en el currículum vasco. Una tarea educativa que deberá ser complementada con otro tipo de actividades como visitas a espacios, itinerarios o exposiciones dirigidos al alumnado, para de esta manera, garantizar su conocimiento sobre lo ocurrido en Euskadi en este periodo de tiempo.

De acuerdo con el Capítulo VI de esta ley, le corresponde a Gogora actuar para la localización e identificación de las personas desaparecidas en la Guerra Civil y, en su caso, proceder a su identificación. Procesos que se llevarán a cabo de conformidad con el protocolo establecido. También le corresponderá a dicho instituto la realización del mapa de fosas, la comunicación con las y los familiares de las personas desaparecidas o la preservación como lugar de homenaje y recuerdo de los columbarios destinados a los restos de las personas desaparecidas.

La ley establece, asimismo, la necesidad de firmar convenios con otras Comunidades Autónomas o el Gobierno de España con el fin de recuperar el máximo número de personas desaparecidas, y concretamente, la necesidad de iniciar las gestiones necesarias para recuperar los restos inhumados en el Valle de Cuelgamuros (anteriormente denominado, Valle de los Caídos) que sean solicitados por sus familiares.

El Capítulo VII aborda los Lugares, Itinerarios y Espacios de Memoria Histórica de Euskadi, en el que se definen de forma general estos lugares y se remite a un desarrollo reglamentario posterior la creación de un Catálogo y su régimen de protección y conservación.

La simbología contraria a la Memoria Histórica se regula en el Capítulo VIII. Aunque la mayoría de los elementos, distinciones y honores institucionales de este tipo han sido retirados a lo largo de los últimos años, sigue habiendo vestigios que deben desaparecer definitivamente.

El Capítulo IX se dedica a los documentos de la Memoria Histórica y Democrática de Euskadi. Los documentos que no formen parte del patrimonio documental de Euskadi podrán ser reconocidos a estos efectos como parte integrante del mismo por el Departamento competente en la materia. Además, se encomienda acometer las actuaciones necesarias para reunir y recuperar todos los fondos documentales, y testimonios orales de interés para Euskadi como documentos de Memoria Histórica y Democrática. Especialmente, se incide en que el Gobierno Vasco impulsará las medidas necesarias para la recuperación de los documentos incautados durante la Guerra Civil y la dictadura franquista.

El Capítulo X realiza un reconocimiento al movimiento asociativo por su labor en la recuperación de la Memoria Histórica y Democrática de Euskadi y en la defensa de las víctimas y establece medidas para fomentar su participación a través de la creación de un Registro de Entidades de Memoria Histórica y la creación de un Comisión Asesora.

En el Capítulo XI se desarrollan los artículos referidos a la actuación y organización administrativa. Se encomienda a Gogora el desarrollo e impulso de las medidas establecidas en esta ley, que tendrá que elaborar un plan de actuación cuatrienal al inicio de cada legislatura. Asimismo, otorga al Consejo de Dirección de Gogora la potestad de aprobar el presupuesto del instituto y las directrices generales de su actuación, según lo dispuesto en la Ley 4/2014.

El Capítulo XII, por último, establece el régimen sancionador; y la parte final de la ley tiene dos disposiciones adicionales, dos transitorias, una derogatoria y dos finales. La primera disposición adicional deposita en Gogora la responsabilidad de promover un estudio que ofrezca conclusiones sobre el grado de cobertura alcanzado con las medidas de reparación de carácter económico dirigidas a las víctimas y sobre déficits subsanables. La disposición adicional segunda, establece que se regulará por decreto el Catálogo de Lugares de Memoria Histórica de Euskadi que desarrolle lo regulado en el artículo 23. La disposición transitoria primera dispone sobre los procedimientos que hayan sido incoados con anterioridad a la entrada en vigor de la ley. La disposición transitoria segunda aborda el compromiso del Gobierno Vasco por impulsar actuaciones encaminadas a que pueda ser transferido el patrimonio documental perteneciente al Estado en relación a la Memoria Histórica de Euskadi. La disposición derogatoria única se refiere a la derogación de preceptos que se opongan al contenido de esta ley. La disposición final primera determina el desarrollo reglamentario de la ley. Y, por último, la disposición final segunda establece la entrada en vigor de la ley.

## **CAPÍTULO I**

### **DISPOSICIONES GENERALES**

#### Artículo 1: Objeto y finalidad.

El objeto de esta ley es la regulación de las políticas públicas para la Memoria Histórica y democrática de Euskadi con el fin de promover la reparación moral y la recuperación de la memoria personal y familiar, social o colectiva, de quienes padecieron persecución o violencia, por razones políticas, sindicales, ideológicas, o de creencia religiosa, durante la guerra civil y la dictadura, y el fomento de los valores y principios democráticos, facilitando el conocimiento de los hechos y circunstancias acaecidos en el período que abarca, la guerra civil, la dictadura franquista y la transición a la democracia hasta la entrada en vigor de la Constitución de 1978.

#### Artículo 2: Principios generales.

1. La ley se fundamenta en los principios de verdad, justicia, reparación y garantía de no repetición, así como en los valores democráticos de concordia, convivencia, pluralismo político, defensa de los derechos humanos, cultura de paz e igualdad de hombres y mujeres.
2. Su aplicación e interpretación, conforme a lo dispuesto en el artículo 10.2 de la Constitución, se llevará a cabo de conformidad con la Declaración Universal de Derechos Humanos y los tratados y acuerdos internacionales sobre las mismas materias ratificados por España.

3. La Administración de la Comunidad Autónoma del País Vasco adoptará las medidas que resulten necesarias para hacer efectivos los siguientes derechos con estricto respeto a las garantías establecidas en el ordenamiento jurídico:

- a) El derecho a la verdad. Derecho a conocer y a investigar la vulneración de los derechos humanos producidas durante la guerra civil y la dictadura franquista, así como el esfuerzo por defender, aún en las peores circunstancias, la libertad y la democracia.
- b) El derecho a la justicia, en el ámbito de competencias de la Administración de la Comunidad Autónoma del País Vasco en el período que abarca la guerra civil, la dictadura franquista y la transición a la democracia hasta la entrada en vigor de la Constitución de 1978.
- c) El derecho al reconocimiento y la reparación plena, efectiva y proporcional a la gravedad de la violación y al daño sufrido, que supone la aplicación de medidas individuales y colectivas, la reparación moral, así como las de restitución, indemnización, rehabilitación y satisfacción.

4. Los derechos citados en apartado anterior han de completarse con el deber de memoria como garantía de no repetición de los hechos y situaciones de violencia que tuvieron lugar en ese periodo histórico.

#### Artículo 3: Personas Destinatarias.

1. A los efectos de esta ley se considera destinataria a toda persona, con independencia de su nacionalidad, que haya sufrido, individual o colectivamente, daño físico, moral o psicológico, daños patrimoniales o menoscabo sustancial de sus derechos fundamentales, como consecuencia de acciones u omisiones que constituyan violación de los derechos humanos.
2. Tendrán una consideración específica las siguientes personas y los siguientes colectivos:
  - a) Víctimas mortales de bombardeos, de ejecuciones extrajudiciales o sumarísimas, así como las personas fallecidas en prisión y todas aquellas personas que fallecieron o desaparecieron como consecuencia de la defensa de la legalidad democrática frente al golpe militar y la dictadura franquista.
  - b) Personas que padecieron prisión, tortura, deportación, trabajos forzados o internamientos en campos de concentración o exterminio, dentro o fuera del País Vasco, como consecuencia de la defensa de la legalidad democrática frente al golpe militar y la dictadura franquista.
  - c) Las personas que se exiliaron por causa de golpe militar y de la dictadura franquista.
  - d) Personas que padecieron la represión económica, multas o incautaciones como consecuencia de la dictadura franquista.
  - e) Las personas represaliadas o depuradas por ejercer cargos y empleos o trabajos públicos de la Segunda República.
  - f) Las personas que fueron perseguidas y juzgadas por el Tribunal constituido al amparo de la Ley de 1 de marzo de 1940 sobre Represión de la Masonería y el Comunismo.

- g) Las personas que sufrieron represión por razón de su ideología y profesión, especialmente maestras y maestros de la Segunda República.
- h) Las personas que sufrieron represión por razón de orientación sexual o por razón de su pertenencia a una minoría étnica en la dictadura franquista.
- i) Las personas que padecieron persecución y represión por la prohibición del uso, la promoción, divulgación y enseñanza del euskera durante la dictadura franquista.
- j) Las mujeres que padecieron humillación, violencia o castigo por razón de haber ejercido su libertad durante la Segunda República o por el mero hecho de ser mujeres y estar relacionadas con otras víctimas.
- k) Las personas que padecieron persecución y represión por la defensa de los derechos laborales de las y los trabajadores.
- l) Los partidos políticos, sindicatos, logias masónicas, movimientos feministas y asociativos que lucharon por las libertades y la democracia y en contra de la dictadura franquista.
- m) Aquellos otros colectivos que por sus circunstancias específicas se incluyan en los planes a que se refiere el artículo 38.

## **CAPÍTULO II**

### **DEL DERECHO A LA VERDAD**

#### Artículo 4: Investigación para el esclarecimiento de la verdad.

1. El Gobierno vasco impulsará las actuaciones y adoptará las medidas necesarias para la identificación de las víctimas de la Guerra Civil y la dictadura franquista en Euskadi, a través de investigaciones históricas y recogida de testimonios orales.
2. Asimismo, se promoverán investigaciones para dar a conocer la injusticia histórica y política cometida sobre el conjunto de la sociedad a la que sometió la dictadura franquista, un régimen de represión y falta de libertades fundamentales.

#### Artículo 5: Informe de vulneraciones de derechos humanos en Euskadi durante la Guerra Civil y el franquismo, entre 1936-1978.

1. El Gobierno Vasco, a través Gogora, impulsará la investigación para elaborar un “Informe de vulneraciones de derechos humanos en Euskadi durante la Guerra Civil y el franquismo, entre 1936-1978”.
2. La investigación combinará la perspectiva histórica con la perspectiva internacional de los derechos humanos, cruzando las categorías históricas con las del Derecho Penal Internacional, y se desarrollará teniendo en cuenta la perspectiva de género.

3. A partir de esta investigación, se hará público un censo de “Víctimas mortales de la Guerra Civil en Euskadi”. En él se recogerán, únicamente, las víctimas mortales de la Guerra Civil con vecindad administrativa en Euskadi, así como aquellas que en el momento de su fallecimiento se encontraran en el País Vasco.

### **CAPÍTULO III**

#### **DEL DERECHO A LA JUSTICIA**

##### Artículo 6: Colaboración con la Administración de Justicia.

1. El organismo autónomo Gogora, colaborará con la Administración de Justicia para promover el derecho a la justicia de las víctimas de la Guerra Civil y la dictadura franquista.

2. Asimismo se instará la reparación de quienes padecieron los efectos de las resoluciones de los tribunales, jurados y cualesquiera otros órganos penales o administrativos que sean declarados ilegítimos por el órgano competente, sin perjuicio de que sus familiares o herederos legítimos puedan solicitar la declaración judicial que acredite su nulidad en el caso de que las personas afectadas hubieran fallecido.

##### Artículo 7: Puesta en conocimiento por indicios de la comisión de delitos.

Gogora pondrá en conocimiento a la Ertzaintza, la fiscalía y los órganos judiciales, de los hallazgos e investigaciones, por la existencia de indicios de comisión de delitos que se aprecien con ocasión de las localizaciones e identificaciones.

##### Artículo 8: Disposición de acciones procesales.

Se podrá proponer al Consejo Vasco de la Abogacía la iniciación de procesos o su personación en los ya existentes, de conformidad con la Ley 7/2016 de 2 de junio de Ordenación del Servicio Jurídico del Gobierno Vasco, para el ejercicio de las correspondientes acciones procesales frente a los órganos jurisdiccionales, por la existencia de indicios de comisión de delitos en esta materia.

##### Artículo 9: Impulso y seguimiento de las recomendaciones de organismos nacionales e internacionales.

Gogora prestará colaboración a las iniciativas y recomendaciones del Ararteko, así como de las instituciones internacionales en el impulso de medidas tendentes a impedir la institucionalización de la impunidad y hacer efectivo el derecho a la justicia.

### **CAPÍTULO IV**

#### **DEL DERECHO AL RECONOCIMIENTO Y REPARACIÓN DE VÍCTIMAS**

##### Artículo 10: Reconocimiento individual.

1. Sin perjuicio de la colaboración en la gestión para la obtención de la declaración de reconocimiento y reparación personal que pudieran emitir otras administraciones, se reconoce el derecho de las personas destinatarias referidas en el apartado a) del artículo 3ro de esta Ley a obtener un documento de reconocimiento personalizado de carácter institucional emitido por el Gobierno Vasco, destinado a la rehabilitación de su honor y su justa satisfacción moral.
2. Esta certificación será compatible con cualquier otra fórmula de reconocimiento o reparación prevista en el ordenamiento jurídico y no constituirá título para el reconocimiento de responsabilidad patrimonial de las Administraciones Públicas, ni dará lugar a efecto, reparación o indemnización de índole económica o profesional.

#### Artículo 11: Medidas y actos institucionales de recuerdo y reconocimiento de las víctimas de la Guerra Civil y la dictadura

1. Gogora promoverá una declaración inter-institucional, con el más amplio y plural respaldo de las fuerzas políticas, para la reparación institucional de la Memoria Histórica.
2. Se determinará un Día anual de recuerdo y homenaje a las víctimas del golpe militar y la dictadura.
3. Las instituciones públicas vascas impulsarán en esa fecha actos de reconocimiento y homenaje, con el objeto de mantener su memoria y reivindicar los valores democráticos y libertades, en colaboración, con las instituciones locales y con la participación de las asociaciones memorialistas.
4. Los poderes públicos vascos impulsarán, asimismo, otras medidas activas y actos institucionales para el recuerdo, y el reconocimiento de las víctimas definidas en el artículo 3.

Todas ellas se desarrollarán y recogerán en los planes cuatrienales de Gogora, al que se refieren en el artículo 38 de esta ley.

#### Artículo 12: Medidas de reparación

Gogora, deberá analizar, tal y como establece la disposición adicional primera de esta ley, el conjunto de medidas de reparación de carácter económico, dirigidas a las víctimas, y reconocidas tanto en la normativa estatal como en la autonómica, para valorar en el Consejo de Dirección de Gogora la pertinencia y viabilidad de indemnizaciones complementarias y, en su caso, para proceder a su propuesta e implementación.

## **CAPITULO V**

### **DIVULGACIÓN Y EDUCACIÓN**

#### Artículo 13: Divulgación de la Memoria Histórica

Gogora promoverá, junto con las instituciones locales y otros agentes, la difusión de la Memoria Histórica y Democrática de Euskadi con el objetivo de fomentar la

participación ciudadana en la construcción de la memoria y generar una reflexión crítica sobre lo ocurrido. Entre otras medidas, siempre teniendo en cuenta la perspectiva de género, se impulsarán:

- a) La creación y consolidación del Centro Documental y Biblioteca de Gogora y su disposición pública, facilitando el acceso efectivo a toda la ciudadanía.
- b) La creación y difusión del fondo audiovisual y documental, en especial de testimonios de víctimas de la Guerra Civil y el franquismo.
- c) El desarrollo del proyecto expositivo de Gogora, en la sede del Instituto de la Memoria, la Convivencia y los Derechos Humanos.
- d) La renovación y el impulso a los diferentes museos existentes en Euskadi en materia de Memoria, singularmente el Museo de la Paz. Gernika 1937.
- e) La celebración de congresos, jornadas, encuentros y exposiciones temáticas y cualesquiera otras actividades orientadas a la difusión de la Memoria Histórica y democrática.
- f) El fomento e impulso de la investigación histórica con las diferentes universidades e Institutos Universitarios, así como con historiadoras e historiadores de reconocido prestigio.

#### Artículo 14. Aportaciones educativas de la Memoria Histórica

Gogora, en colaboración con el Departamento de Educación del Gobierno Vasco, ofrecerá herramientas didácticas para la inserción de la Memoria Histórica al currículum educativo vasco garantizando los procesos de elaboración de las mismas, basadas en el rigor histórico, la pluralidad y la perspectiva de género.

Asimismo, promoverá visitas didácticas a espacios expositivos, museos y lugares e itinerarios de Memoria Histórica, en coordinación con el Departamento de Educación.

### **CAPITULO VI**

#### **MEDIDAS PARA LA BÚSQUEDA DE PERSONAS DESAPARECIDAS Y SU IDENTIFICACIÓN**

#### Artículo 15: Recuperación de personas desaparecidas durante la Guerra Civil y el franquismo.

1. Gogora, adoptará las medidas y actuaciones que estén en su mano para la localización y la identificación de las personas desaparecidas durante la Guerra Civil y la dictadura franquista en Euskadi y, si es posible, la recuperación y la identificación de sus restos.
2. Gogora establecerá los medios y canales de comunicación adecuados para asegurar a las posibles víctimas y a sus familiares el conocimiento del derecho y procedimiento de localización, exhumación e identificación.
3. Las actividades dirigidas a la localización, exhumación y, en su caso, la identificación de restos de personas desaparecidas durante la Guerra Civil, se llevarán a cabo de conformidad con el protocolo de actuación científica y multidisciplinar previsto en la Orden de 26 de septiembre de 2011, por la que se publica el Acuerdo del Consejo de Ministros de 23 de septiembre de 2011, relativo al Protocolo de actuación en exhumaciones de víctimas de la Guerra Civil y la dictadura; o la norma que la sustituya.



Los referidos protocolos de intervención en fosas serán también aplicables a las intervenciones, programadas o derivadas de hallazgo casual, de fosas comunes de gudaris, milicianas y milicianos, personas fallecidas en el curso o como consecuencia de acciones militares durante la Guerra Civil.

#### Artículo 16: Mapa de localización de restos.

1. Gogora mantendrá actualizado el mapa de las zonas del territorio del País Vasco en las que se localicen o, de acuerdo con los datos disponibles, se presuma que puedan localizarse restos de víctimas desaparecidas.
2. La información del mapa será remitida para su inclusión en el mapa integrado de todo el territorio del Estado español.
3. La documentación cartográfica y geográfica, con las localizaciones a las que se refiere el apartado 1, y la información complementaria disponible estarán a disposición de las personas interesadas, y del público en general.

#### Artículo 17. Localización, exhumación e identificación de las víctimas.

1. Las actividades dirigidas a la localización, exhumación y, en su caso, identificación de los restos de personas desaparecidas durante la Guerra Civil y el franquismo deberán ser autorizadas por Gogora de acuerdo a lo estipulado en el artículo 15 de esta Ley, y desarrolladas de acuerdo con las normas y garantías del procedimiento administrativo común recogidas en la Ley 39/2015 de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

La realización de trabajos deberá notificarse a las Diputaciones Forales con competencia en patrimonio cultural para el caso de que se produzcan actividades de renovación del subsuelo en zonas en que resulta preceptiva su autorización foral previa de acuerdo con las competencias que en la Ley 6/2019 de 9 de mayo de Patrimonio Cultural Vasco confiere a las mismas.

Asimismo, Gogora deberá comunicar el inicio del procedimiento al Juzgado de Instrucción del partido judicial correspondiente al lugar de hallazgo de los restos.

2. El estudio, valoración, coordinación y seguimiento del proceso de actuación será gestionado por Gogora.
3. De conformidad con la Orden de 26 de septiembre de 2011, por la que se publica el Acuerdo del Consejo de Ministros de 23 de septiembre de 2011, relativo al Protocolo de actuación en exhumaciones de víctimas de la Guerra Civil y la dictadura, el traslado de restos humanos encontrados como consecuencia de los procedimientos de localización de desaparecidos o por hallazgo casual, requerirá autorización de Gogora y se hará de acuerdo a la normativa vigente de sanidad mortuoria de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

Los restos que hayan sido trasladados y no sean reclamados deberán ser inhumados en el columbario que se determine o en el cementerio correspondiente al término municipal en el que se encontraron.

4. Una vez concluido el proceso de investigación, se deberá elaborar un informe final, que incluya los informes de todas las personas especialistas que han participado en el procedimiento, que deberá ser depositado en el Gogora.

Cuando por ocasión de este proceso se resulten elementos o hallazgos previstos en el art. 18 que pudiera formar parte de Patrimonio Cultural y no de Memoria Histórica se pondrán a disposición de los departamentos forales correspondientes con competencias en la materia de patrimonio cultural para su documentación, investigación y puesto en valor.

5. Gogora, de acuerdo con las entidades locales, dignificará las fosas de las víctimas, en aquellos casos donde resulte técnicamente imposible la exhumación y así asegurar su conservación.

6. Aquellos elementos materiales que no sean atribuibles a los efectos personales de las personas exhumadas deberán ser depositados en el correspondiente Centro de Depósito de materiales arqueológicos territoriales, sin que todo ello obste para la utilización si se estima oportuna, por su significación, valor pedagógico o cualquier otro motivo para su utilización en posteriores actividades relativas a la Memoria según la normativa de actividades arqueológicas en vigor.

#### Artículo 18. Hallazgo casual de restos humanos.

1. La persona que descubra de forma casual restos humanos deberá comunicarlo de forma inmediata a la Policía Local o a la Ertzaintza, y éstas se responsabilizarán de preservar, delimitar y vigilar la zona de aparición de los mismo, así como de informar del descubrimiento, a la mayor brevedad, a Gogora.

2. Igualmente en orden a determinar la época de los hallazgos, se deberá obrar de acuerdo con lo dispuesto al artículo 74 de la Ley 6/2019 de Patrimonio Cultural Vasco, de manera que estos hechos han de notificarse inmediatamente a la diputación foral o ayuntamiento competente. El ayuntamiento pondrá en conocimiento de la diputación foral en el plazo de 48 horas.

#### Artículo 19. Identificación genética y Banco de ADN

1. Se crea el Banco de ADN de exhumaciones de Euskadi, adscrito al organismo autónomo Gogora, siendo responsable del tratamiento de datos personales que en él se alberguen.

Se inscribirán en este banco:

- a) Los perfiles genéticos de los restos óseos exhumados.
- b) Los perfiles genéticos de todas aquellas personas que atestigüen tener un familiar desaparecido y que voluntariamente donen una muestra biológica.

Los familiares de las personas desaparecidas depositarán, perfiles genéticos, sus datos personales y la relación de parentesco con su familiar desaparecido.

2. El fin único y exclusivo del banco de ADN es la identificación genética de los restos exhumados, mediante el cotejo de sus perfiles genéticos con los de los familiares donantes.
3. Los familiares que deseen donar una muestra biológica otorgarán su consentimiento previo libre, expreso, informado y por escrito a los efectos de la legitimación del tratamiento de datos personales.
4. Las personas donantes podrán revocar su consentimiento en cualquier momento y solicitar la eliminación de sus datos personales y muestras biológicas.
5. Gogora podrá compartir los perfiles genéticos y personales depositados en este banco con otras instituciones, únicamente para la misma finalidad de identificar restos exhumados y siempre que haya un consentimiento expreso de la persona donante.
6. Reglamentariamente se establecerán los requisitos y procedimientos para asegurar los aspectos éticos y de bioseguridad, así como el régimen de organización y funcionamiento del Banco de ADN.
7. Gogora desarrollará el tratamiento de datos personales de conformidad con lo dispuesto en el Reglamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo y del Consejo de 27 de abril de 2016 relativo a la protección de las personas físicas en lo que respecta al tratamiento de datos personales y a la libre circulación de estos datos y a la Ley Orgánica 3/2018 de 5 de diciembre de Protección de Datos Personales y garantía de derechos digitales.

#### Artículo 20. Colaboración con otros gobiernos y con entidades fuera del territorio vasco.

El Gobierno Vasco podrá firmar convenios de colaboración con el Gobierno español, con otras comunidades autónomas y con entidades públicas y privadas para la indagación, la localización y la identificación de personas vascas desaparecidas violentamente fuera del territorio de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

#### Artículo 21. Valle de Cuelgamuros

El Gobierno Vasco establecerá los cauces de colaboración con la Administración General del Estado en relación con las y los vascos inhumados en el denominado Valle de Cuelgamuros (anteriormente denominado Valle de los Caídos) para que aquellas familias que así lo deseen puedan exhumar a sus familiares.

Asimismo, Gogora prestará el apoyo necesario a las familias que quieran iniciar el proceso de exhumación y recuperación de los restos allí inhumados.

#### Artículo 22. Columbario de la Dignidad.

Gogora preservará como lugar de homenaje y recuerdo permanente los diferentes columbarios que existan y se creen, entre ellos el Columbario de la Dignidad de Elgoibar, destinados a la inhumación de los restos de las personas desaparecidas durante la Guerra Civil que no han sido identificadas, o los que, siendo identificados, sus familiares decidan que reposen en él.

## **CAPÍTULO VII**

### **LUGARES, ESPACIOS E ITINERARIOS DE MEMORIA HISTÓRICA DE EUSKADI**

#### Artículo 23. Lugares, Espacios e Itinerarios de Memoria Histórica de Euskadi.

1. Se entiende por Lugar de Memoria Histórica de Euskadi aquel espacio, inmueble o paraje que revele interés para la comunidad autónoma, por haberse desarrollado en él hechos de singular relevancia, por su significación histórica, simbólica o por su repercusión en la memoria colectiva, vinculados con la defensa de los valores y las libertades democráticas.
2. Se denominarán Itinerarios de Memoria Histórica el conjunto formado por dos o más Lugares de Memoria Histórica de Euskadi que coincidan en el espacio y tengan criterios interpretativos comunes de carácter histórico o simbólico, sin perjuicio de que concurren otros valores relevantes de carácter arquitectónico, paisajístico o de tipo ambiental, etnográfico o antropológico.
3. Asimismo, se considerarán Espacios de la Memoria Histórica de Euskadi aquellos espacios, que aun no estando vinculados directa e históricamente a aquellos acontecimientos recogidos en el punto 1, fueron erigidos en fechas posteriores en recuerdo, reconocimiento y reparación de las víctimas de aquella represión, por las familias de las víctimas, las asociaciones memorialistas, las instituciones y las administraciones públicas.
4. Para la inclusión de los lugares que reúnan las características definidas en los apartados anteriores, se creará un catálogo de lugares, espacios e itinerarios de la memoria, como instrumento de publicidad y difusión de los mismos.

Corresponderá a Gogora la gestión, mantenimiento y difusión del catálogo de los lugares, espacios e itinerarios de la memoria.

## **CAPÍTULO VIII**

### **SÍMBOLOS CONTRARIOS A LA MEMORIA HISTÓRICA**

#### Artículo 24. Elementos contrarios a la Memoria Histórica de Euskadi.

1. Se considera contraria a la Memoria Histórica de Euskadi y a la dignidad de las víctimas la exhibición pública de elementos o menciones realizados en conmemoración, exaltación o enaltecimiento individual o colectivo del golpe de estado de 1936 y de la dictadura franquista, de sus dirigentes o de las organizaciones que sustentaron al régimen dictatorial, tales como:
  - a) Placas, escudos, insignias, inscripciones, anagramas y otros elementos sobre edificaciones públicas o situados en la vía pública.
  - b) Alusiones a las personas participantes, instigadores o legitimadores de la sublevación militar de 1936 y de la dictadura franquista, y las que desmerezcan a la legalidad republicana y a quienes la defendieron.

c) Denominaciones de calles, vías o lugares públicos que rindan homenaje a militares o políticos afectos al golpe de estado o al régimen franquista.

2. A efectos de lo dispuesto en el apartado anterior, se entiende por exhibición pública la presencia de los elementos descritos en cualquier inmueble de carácter público, así como en los inmuebles de carácter privado de uso público o con proyección a un espacio visible de acceso o uso público.

#### Artículo 25. Retirada de elementos contrarios a la Memoria Histórica.

1. Las administraciones públicas del País Vasco en el ejercicio de sus competencias, adoptarán las medidas necesarias para proceder a la retirada de los elementos contrarios a la Memoria Histórica.

2. Las administraciones públicas u organismos públicos dependientes procederán a la retirada de todos los elementos contrarios a la Memoria Histórica que se hallen en inmuebles que sean de su titularidad. Si estuvieran colocados en edificios de carácter privado, corresponderá a los propietarios de los mismos su retirada.

3. Las administraciones locales de Euskadi en el ejercicio de sus competencias y de conformidad con lo establecido en el apartado anterior, adoptarán las medidas necesarias para proceder a la retirada de todos los elementos contrarios a la Memoria Histórica de su localidad.

4. En el supuesto de que los elementos estén colocados en edificios de carácter privado de uso público o con proyección a un espacio visible de acceso o uso público, y no hayan sido retirados voluntariamente, el Ayuntamiento correspondiente incoará de oficio el procedimiento para ordenar la retirada de dichos elementos.

En todo caso se dará trámite de audiencia a las personas interesadas por un plazo de quince días hábiles. El procedimiento se resolverá y se notificará su resolución en el plazo máximo de seis meses desde la fecha de su incoación. La resolución por la que se acuerde la retirada de elementos y símbolos contrarios a la memoria democrática recogerá siempre el plazo para efectuarla, no siendo este superior a tres meses.

Transcurrido el plazo dado sin que se haya procedido a la retirada de dichos elementos, la administración local competente podrá realizar la retirada subsidiariamente, de acuerdo con lo previsto en el artículo 102 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

5. Gogora, podrá conceder ayudas destinadas a subvencionar actuaciones desarrolladas por los Ayuntamientos, encaminadas a la retirada de los elementos contrarios a la memoria histórica de Euskadi señalados en el artículo 24.

6. Los Ayuntamientos de Euskadi deberán remitir a Gogora, en el plazo de un año desde la entrada en vigor de esta disposición, un informe sobre el grado de cumplimiento de las obligaciones establecidas en éste capítulo.

## Artículo 26. Retirada de distinciones, nombramientos, títulos y honores institucionales.

1. Las Administraciones locales de Euskadi revisarán e invalidarán todas las distinciones, nombramientos, títulos honoríficos y demás formas de realzar a personas y entidades que supongan exaltación o enaltecimiento del golpe militar de 1936, la Guerra Civil y de la dictadura franquista, de conformidad con el procedimiento administrativo común de la Ley 39/2015, de 1 de octubre de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.
2. Las diligencias pertinentes deberán realizarse en el plazo de un año a partir de la entrada en vigor de la Ley. Las certificaciones que acrediten la realización de dichas diligencias serán hechas públicas por las distintas Administraciones y comunicadas debidamente a Gogora.

## **CAPÍTULO IX**

### **DOCUMENTOS DE LA MEMORIA HISTÓRICA DE EUSKADI**

#### Artículo 27. Documentos de la Memoria Histórica de Euskadi y su protección.

1. A los efectos de esta ley, se entiende por Documento de la Memoria Histórica de Euskadi toda información producida por las personas físicas o jurídicas de cualquier naturaleza, como testimonio de sus actos o de terceros, recogida en un soporte, con independencia de la forma de expresión o contexto tecnológico en que se haya generado, relativa a la salvaguarda, conocimiento y difusión de la historia de la lucha del pueblo vasco por sus derechos y libertades en el período que abarca la Memoria Histórica de Euskadi.

2. Los documentos de la Memoria Histórica de Euskadi que no sean constitutivos del patrimonio documental vasco podrán ser reconocidos a estos efectos como parte integrante del mismo por el Departamento competente en materia de patrimonio cultural, a instancia de Gogora, de conformidad con los procedimientos establecidos en la Ley 7/1990 de 3 de julio, de Patrimonio Cultural Vasco o norma que la sustituya en cuanto a patrimonio documental y archivos.

3. De conformidad con la regulación de gestión documental en Euskadi, los documentos obrantes en archivos privados y públicos relativos a la Guerra Civil y la dictadura franquista podrán ser constitutivos del patrimonio documental y bibliográfico vasco.

A estos efectos se facilitarán las copias o reproducciones facsímiles de los citados documentos por parte de los titulares de los registros, recabando su consentimiento expreso, sin que en ningún caso se produzcan sacas o apropiación de documentos que afecten o menoscaben la integridad de los archivos públicos afectados en cuestión.

4. En el marco del Plan al que se refiere el artículo 38 se acometerán las actuaciones necesarias para reunir y recuperar todos los documentos y testimonios orales de interés para la Comunidad Autónoma como documentos de la Memoria Histórica del País Vasco.

#### Artículo 28. Preservación y adquisición de documentos de la Memoria Histórica de Euskadi.

1. Los poderes públicos adoptarán las medidas necesarias para la protección, integridad, descripción, identificación y difusión de los documentos de la Memoria Histórica de Euskadi, en particular en los casos de mayor deterioro o riesgo de degradación, protegiéndolos especialmente frente a la sustracción, destrucción u ocultación.
2. La Administración de la Comunidad Autónoma Vasca aprobará, con carácter anual, de acuerdo a las disponibilidades presupuestarias y teniendo en cuenta el Plan de actuación previsto en el artículo 38, un programa para la adopción o suscripción de convenios sobre los documentos referidos a la Memoria Histórica de Euskadi que obren en archivos públicos o privados, nacionales o extranjeros, para su depósito en el Archivo Histórico de Euskadi.

#### Artículo 29. Recuperación de fondos documentales.

1. Gogora, en colaboración con el Departamento competente en materia de patrimonio cultural del Gobierno Vasco, impulsará la investigación sobre la desaparición de fondos documentales públicos en Euskadi durante el período que abarca esta ley.
2. El Gobierno vasco impulsará las medidas necesarias, en colaboración con las administraciones públicas, para la recuperación del patrimonio documental en materia de Memoria Histórica incautado por las fuerzas sublevadas en Euskadi durante la Guerra Civil y la dictadura franquista y su incorporación al Archivo Histórico de Euskadi.

#### Artículo 30. Derecho de acceso a los documentos.

1. Se garantiza el derecho de acceso a los documentos de la Memoria Histórica de Euskadi constitutivos del patrimonio documental vasco, de conformidad con la regulación establecida en Ley 7/1990, de 3 de julio, de Patrimonio Cultural Vasco, y demás normativa vigente que sea de aplicación.
2. Con el objeto de hacer más accesibles dichos documentos al conjunto de la ciudadanía, y especialmente a las personas encargadas de la investigación histórica, se fomentará la digitalización de los mismos por parte de los archivos que guardan estos fondos.

#### Artículo 31. Centro Documental de la Memoria Histórica de Euskadi.

1. Gogora constituirá en su seno un Centro Documental de la Memoria Histórica, con la finalidad de recopilar, recuperar, estudiar, difundir y facilitar el acceso a la información contenida en los documentos de la Memoria Histórica de Euskadi, así como dar respaldo y fundamento documental e histórico a las actuaciones, iniciativas y estrategias relativas a la Memoria Histórica puestas en marcha por el Gobierno Vasco, o por cualquier administración pública, entidad dependiente de la misma o de entidades privadas con fines sociales análogos a los de esta ley.

El Centro Documental registrará todas las instituciones y los organismos productores de los documentos susceptibles de ser conocidos e investigados en el ámbito de la Memoria Histórica de Euskadi, identificando los documentos y el lugar y archivo en el que se conservan a efectos de control y difusión.

2. Para la consecución de estos fines, Gogora colaborará con las Administraciones Públicas y demás personas físicas y jurídicas, públicas y privadas, así como con los órganos y centros del sistema de archivos de Euskadi y, en general, con los archivos públicos y privados, radicados dentro o fuera de Euskadi, que custodien documentos relacionados con la Memoria Histórica de Euskadi.

## **CAPÍTULO X**

### **RECONOCIMIENTO, FOMENTO Y PARTICIPACIÓN DE LAS ENTIDADES MEMORIALISTAS**

#### **Artículo 32. Reconocimiento del movimiento memorialista.**

Se reconoce la labor y la aportación realizada por las entidades memorialistas, que contribuyen a la concienciación social para la preservación de la Memoria Histórica de Euskadi y a la defensa de los derechos de las víctimas.

#### **Artículo 33. Fomento de la actividad de las entidades memorialistas.**

Gogora, con el fin de fomentar el asociacionismo, promoverá entre otras las siguientes actuaciones:

- a) Medidas para la implicación asociativa y la participación ciudadana en programas de Memoria Histórica.
- b) Programas de apoyo y ayudas destinadas a entidades incluidas en el Registro de Entidades de Memoria Histórica de Euskadi para el cumplimiento de los objetivos de esta ley, de acuerdo a las disponibilidades presupuestarias.

#### **Artículo 34. Directorio de Entidades de Memoria Histórica de Euskadi.**

1. Se crea el Directorio de Entidades de Memoria Histórica de Euskadi, de carácter público, en el que se podrán inscribir las entidades memorialistas de Euskadi, que favorezca el conocimiento, la difusión y la publicidad de las mismas, facilitando la relación de Gogora con las referidas entidades.

2. Serán inscribibles las entidades sin ánimo de lucro que cumplan los siguientes requisitos:

a. Que sean asociaciones, fundaciones, organizaciones de carácter social u otras entidades, legalmente constituidas, que tengan entre sus fines estatutarios la recuperación de la Memoria Histórica de Euskadi y la defensa de los derechos de las víctimas.

b. Que tengan su sede social en la Comunidad Autónoma Vasca o una delegación en ésta, y que actúen en el ámbito territorial de dicha Comunidad Autónoma.



3. El Directorio de Entidades de Memoria Histórica del País Vasco estará adscrito a Gogora.

#### Artículo 35. Participación de las Entidades de Memoria Histórica de Euskadi

1. Se crea la Comisión Asesora de Entidades de Memoria Histórica del País Vasco, adscrita a Gogora, como órgano colegiado consultivo y de participación de las entidades memorialistas que operen en Euskadi.

2. El régimen de funcionamiento, composición y funciones básicas de la comisión se establecerá reglamentariamente.

### **CAPÍTULO XI**

#### **ACTUACIÓN Y ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA**

#### Artículo 36. Instituto de la Memoria, la Convivencia y los Derechos Humanos, Gogora.

1. Corresponde a Gogora, el impulso de las medidas establecidas en esta ley, conforme a sus funciones de coordinación y desarrollo de las políticas públicas de memoria, recogidos en la normativa correspondiente.

#### Artículo 37. Plan de Actuación cuatrienal.

1. El Consejo de Dirección de Gogora aprobará planes cuatrienales en los que se articularán, entre otras, las políticas públicas en materia de Memoria Histórica, así como la determinación de los recursos financieros indicativos para su ejecución.

2. El Plan de Actuación, contendrá medidas específicas destinadas a la gestión, a la investigación y a la divulgación, con su correspondiente temporalización de actuaciones e indicadores para su balance de cumplimiento.

3. Asimismo, Gogora realizará anualmente una evaluación específica de las actuaciones que son objeto de esta ley y elaborará planes anuales que contemplen los objetivos y prioridades para el siguiente ejercicio. El informe anual se elevará al Consejo de Dirección, para su examen, debate y valoración. Así mismo se remitirán para su conocimiento el plan anual y el informe anual al Parlamento Vasco y a la Comisión Asesora de Entidades de Memoria Histórica.

#### Artículo 38. Colaboración con las entidades locales.

1. Las entidades locales vascas colaborarán con Gogora para que el ejercicio de sus competencias redunde en la ejecución de lo dispuesto en esta ley y en la consecución de los objetivos y finalidades de la misma.

2. Gogora colaborará con las entidades locales vascas en el impulso del conocimiento, conmemoración, fomento y divulgación de la Memoria Histórica en sus respectivas demarcaciones territoriales, en los términos establecidos por esta ley.

3. La colaboración institucional entre Gogora y las demás entidades, se podrá instrumentalizar a través de Convenios o Acuerdos de Colaboración en los que se articularán las medidas a adoptar objeto de dar cumplimiento a lo dispuesto en la presente ley, así como, en su caso, contemplar la asistencia técnica y asignaciones económicas necesarias.

4. Este deber de colaboración, así como la lealtad institucional y respeto mutuo a las competencias de las distintas Administraciones Públicas en materias que constituyan un punto de conexión en aplicación de esta ley, se hará extensible a las relaciones con las Administraciones forales de cada uno de los territorios históricos y organismos y entidades de derecho público vinculadas a éstas.

## **CAPÍTULO XII**

### **RÉGIMEN SANCIONADOR**

#### Artículo 39. Régimen jurídico.

1. Las acciones u omisiones que supongan incumplimiento de las obligaciones establecidas en esta ley serán sancionadas conforme a lo previsto en este capítulo, sin perjuicio de otras responsabilidades que pudieran concurrir.

2. La potestad sancionadora respecto de las infracciones tipificadas en esta ley se ejercerá de conformidad con lo dispuesto en ella y en la normativa en materia de régimen jurídico de las administraciones públicas y del procedimiento administrativo sancionador, así como las generales de nuestro ordenamiento jurídico.

3. Serán responsables, las personas físicas o jurídicas que dolosa o imprudentemente realicen acciones u omisiones contrarias a esta ley. En su caso, serán responsables solidariamente de las infracciones previstas en esta ley aquellas personas que hubieran ordenado o cooperado necesariamente en la realización de tales acciones u omisiones.

#### Artículo 40. Infracciones.

1. Las infracciones a lo dispuesto en esta ley se clasifican en muy graves, graves y leves.

2. Son infracciones muy graves:

- a) La realización de excavaciones incumpliendo lo dispuesto en el artículo 17.1.
- b) La destrucción de fosas de víctimas en los terrenos incluidos en los mapas de localización a que se refiere el artículo 16 o en un Lugar, Espacio o Itinerario de Memoria Histórica de Euskadi.
- c) La destrucción u ocultación de documentación relevante para la investigación y conocimiento de la verdad.

3. Son infracciones graves:

- a) El incumplimiento, sin causa justificada, de la obligación de comunicar el hallazgo casual conforme al artículo 18.
- b) El incumplimiento de las medidas adoptadas para preservar, delimitar y vigilar la zona de aparición de los restos conforme al artículo 18.1.
- c) El traslado de restos humanos sin la autorización prevista en el artículo 17.3.

- d) La realización de cualquier obra o intervención en un Lugar, Espacio o Itinerario de la Memoria Histórica de Euskadi que afecte a fosas de víctimas sin la autorización a que se refiere el artículo 17.1, y no constituya infracción muy grave.
  - e) El incumplimiento de la resolución por la que se acuerde la retirada de elementos contrarios a la Memoria Histórica, conforme al artículo 25.
  - f) Utilizar o emitir expresiones ofensivas, vejatorias o atentatorias contra la dignidad de las víctimas o de sus familiares de la Guerra Civil o la dictadura Franquista en cualquier medio de comunicación, en discursos o intervenciones públicas o en plataformas digitales, así como cualquier tipo de manifestación que suponga el enaltecimiento del franquismo, cuando estas categorías de conductas no puedan ser tipificadas como delito de incitación al odio.
  - g) Las manifestaciones o exhibiciones por parte de representantes públicos y funcionarios y funcionarias de la administración de la comunidad autónoma que enaltezcan o hagan apología del Golpe Militar de 1936 y de la dictadura.
  - h) La celebración de actos y homenajes de cualquier naturaleza que tengan como finalidad la conmemoración, la exaltación o el enaltecimiento individual o colectivo del golpe militar de 1936 y de la dictadura franquista, de sus dirigentes o de las organizaciones que sustentaron el régimen dictatorial.
  - i) Promover distinciones o reconocimientos de personas, entidades u organizaciones que sustentaron el régimen dictatorial.
4. Son infracciones leves:
- a) El incumplimiento de la obligación de permitir la visita pública a los Lugares de Memoria Histórica del País Vasco previsto en el artículo 23.
  - b) La realización de daños a espacios o mobiliario de los Lugares, Espacios e Itinerarios de Memoria Histórica del País Vasco, cuando no constituya infracción grave o muy grave.

#### Artículo 41. Agravación de la calificación.

En caso de reincidencia, que será apreciada conforme a las reglas generales del ordenamiento jurídico sancionador, las infracciones calificadas inicialmente como leves pasarán a calificarse de graves y las calificadas inicialmente como graves pasarán a calificarse como muy graves.

#### Artículo 42. Sanciones.

1. Las infracciones tipificadas en esta ley se podrán sancionar con sanciones pecuniarias y no pecuniarias.

2. Las sanciones pecuniarias consistirán en multas de cuantías comprendidas entre los siguientes importes en función de la gravedad de la infracción, y respeto al principio de proporcionalidad:

- a) Para infracciones muy graves: multa entre 10.001 a 150.000 euros.
- b) Para infracciones graves: multa entre 2.001 a 10.000 euros.
- c) Para infracciones leves: multa entre 200 y 2.000 euros.

3. Las no pecuniarias serán sanciones accesorias y consistirán en la pérdida del derecho a obtener subvenciones, bonificaciones o ayudas públicas en materia de Memoria

Histórica por un período máximo de dos, tres o cinco años en caso de infracciones leves, graves o muy graves, respectivamente, y en el reintegro total o parcial de la subvención en materia de Memoria Histórica concedida. Para la imposición y graduación de estas sanciones accesorias, cuando procedan conforme a ordenamiento jurídico y estricto respeto a sus garantías, se atenderá a la gravedad de los hechos y su repercusión, de acuerdo con el principio de proporcionalidad.

#### Artículo 43. Procedimiento.

1. Será pública la acción para denunciar las infracciones en materia de Memoria Histórica.
2. Las autoridades que tengan conocimiento de actuaciones que puedan constituir infracción con arreglo a lo previsto en esta ley estarán obligadas a comunicarlo a Gogora.
3. La incoación del procedimiento se realizará por acuerdo de la persona que ostenta la dirección de Gogora de oficio, bien por propia iniciativa, o como consecuencia de orden superior, petición razonada de otros órganos o denuncia de la ciudadanía.
4. Para la imposición de las sanciones establecidas en este capítulo, se seguirán las disposiciones de procedimiento previstas en la normativa en materia de régimen jurídico de las administraciones públicas y del procedimiento administrativo sancionador.

#### Artículo 44. Competencia sancionadora.

1. La competencia para la imposición de las sanciones previstas en este capítulo corresponderá:
  - a) A Gogora: las multas de hasta cien mil euros.
  - b) Al Consejo de Gobierno: las multas de cien mil a ciento cincuenta mil euros.
  - c) Al Alcalde o Alcaldesa: en los supuestos de infracciones tipificadas en el artículo 40.3.e), cuando la resolución incumplida sea municipal.
2. Sin perjuicio de lo dispuesto en el apartado anterior, Gogora emprenderá ante los órganos jurisdiccionales competentes las acciones penales que correspondiesen por los actos delictivos en que pudiesen incurrir las personas infractoras.

#### **Disposición adicional primera. Medidas de reparación de carácter económico.**

A propuesta de Gogora, y mediante acuerdo del Consejo de Gobierno se designará una comisión técnica que, en el plazo de un año, desde la entrada en vigor de esta ley, presente un estudio que describa el conjunto de medidas de reparación de carácter económico dirigidas a las víctimas, y reconocidas tanto en la normativa estatal como en la autonómica, y que establezca conclusiones sobre el grado de cobertura alcanzado y déficits subsanables. Este estudio deberá ser remitido al Consejo de Dirección de Gogora para valorar la pertinencia y viabilidad de indemnizaciones complementarias y, en su caso, para proceder a su propuesta e implementación.

#### **Disposición adicional segunda. Lugares, Espacios e itinerarios de Memoria Histórica.**

En el plazo de un año desde la entrada en vigor de esta ley, el Consejo de Gobierno

aprobará un Decreto, a propuesta de Gogora, que cree el Catálogo de Lugares de Memoria Histórica de Euskadi como instrumento de publicidad y difusión de los espacios, inmuebles o parajes que reúnan las características definidas en el artículo 23 de esta ley.

**Disposición transitoria primera. Procedimientos en tramitación.**

La tramitación de los procedimientos iniciados y no concluidos a la entrada en vigor de esta ley se registrá por la normativa en virtud de la cual se iniciaron.

**Disposición transitoria segunda. Recuperación de fondos documentales.**

El Gobierno Vasco promoverá las actuaciones encaminadas a acordar con el Gobierno de España que el patrimonio documental perteneciente a la Administración del Estado en relación con la Memoria Histórica de Euskadi pueda ser transferido al Archivo Histórico de Euskadi, a excepción de los archivos judiciales, que se registrarán por su normativa específica.

**Disposición derogatoria única. Derogación normativa.**

Quedan derogadas todas aquellas disposiciones de igual o inferior rango cuyo contenido se oponga a lo dispuesto en esta ley.

**Disposición final primera. Desarrollo reglamentario.**

El desarrollo reglamentario de esta ley se llevará a efecto de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 18.c) de la Ley 7/1981, de 30 de junio, sobre Ley de Gobierno.

**Disposición final segunda. Entrada en vigor.**

La presente Ley entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial del País Vasco.

Elévese al Consejo de Gobierno para su Aprobación

# **EUSKADIKO MEMORIA HISTORIKOAREN ETA DEMOKRATIKOAREN LEGE- AURREPROIEKTUA**

## **Zioen azalpena**

### **I. kapitulua: Xedapen orokorrak**

1. artikulua.- Xedea eta zertarakoa.
2. artikulua.- Printzipio orokorrak.
3. artikulua.- Hartzaileak.

### **II. kapitulua: Egia jakiteko eskubidea**

4. artikulua.- Egia argitzeko ikerketa.
5. artikulua.- Gerra zibilean eta frankismoan, 1936-1978 epean, Euskadin izandako giza eskubideen urraketari buruzko txostena.

### **III. kapitulua: Justizia izateko eskubidea**

6. artikulua.- Lankidetzaren Justizia Administrazioarekin.
7. artikulua.- Delituen bat egin izanaren zantzuak jakinaraztea.
8. artikulua.- Prozesu-egintzak.
9. artikulua.- Nazio mailako eta nazioarteko erakundearen gomendioak sustatzea eta jarraitzea.

### **IV. kapitulua: Aitortza eta erreparazioa izateko eskubidea**

10. artikulua.- Aitortza indibiduala.
11. artikulua.- Erakundearen neurriak eta egintzak Gerra Zibilaren eta diktaduraren biktimak oroitzeko eta aitortzeko.
12. artikulua.- Erreparazio-neurriak.

### **V. kapitulua: Dibulgazioa eta hezkuntza**

13. artikulua.- Memoria Historikoaren Dibulgazioa.
14. artikulua.- Memoria Historikoaren ekarpenak hezkuntzan.

### **VI. kapitulua: Desagertutako pertsonak bilatzeko eta identifikatzeko neurriak**

15. artikulua.- Gerra Zibilean eta Frankismo garaian desagertutako pertsonak berreskuratzea.
16. artikulua.- Gorpuzkien lokalizazio-mapa.
17. artikulua.- Biktimak lokalizatu, desobiratu eta identifikatzea.

- 18. artikulua.- Gorpuzkiak ustekabeen aurkitzea.
- 19. artikulua.- Identifikazio genetikoa eta DNA bankua.
- 20. artikulua.- Lankidetzaren beste gobernu batzuekin eta Euskal Autonomia Erkidegotik kanpoko erakundeekin.
- 21. artikulua.- Cuelgamuroseko Harana.
- 22. artikulua.- Duintasunaren Kolunbarioa.

#### **VII. kapitulua: Euskadiko Memoriaren Lekuak, Guneak eta Ibilbideak.**

- 23. artikulua.- Euskadiko Memoria Historikoaren Lekuak, Guneak eta Ibilbideak.

#### **VIII. kapitulua. Memoria Historikoaren kontrako elementuak**

- 24. artikulua.- Euskadiko Memoria Historikoaren kontrako elementuak.
- 25. artikulua.- Memoria Historikoaren kontrako elementuak kentzea.
- 26. artikulua.- Sari, izendapen, titulu eta ohore instituzionalak kentzea.

#### **IX. kapitulua. Euskadiko Memoria Historikoari buruzko dokumentuak**

- 27. artikulua.- Euskadiko Memoria Historikoari buruzko dokumentuak eta beren babesa.
- 28. artikulua.- Euskadiko Memoria Historikoari buruzko dokumentuak gordetzea eta eskuratzea.
- 29. artikulua.- Dokumentu-funtsak berreskuratzea.
- 30. artikulua. Dokumentuetarako irispidea izateko eskubidea.
- 31. artikulua.- Euskadiko Memoria Historikoaren Dokumentazio Zentroa.

#### **X. kapitulua. Erakunde memorialisten aitorpena, sustapena eta partaidetza**

- 32. artikulua.- Mugimendu memorialista aitortzea.
- 33. artikulua.- Erakunde memorialisten jardura sustatzea.
- 34. artikulua.- Euskadiko Memoria Historikoko Erakundearen Erregistroa.
- 35. artikulua. Euskadiko Memoria Historikoko Erakundearen partaidetza.

#### **XI. kapitulua: Jarduera eta antolakuntza administratiboa**

- 36. artikulua.- Gogora, Memoriaren, Bizikidetzaren eta Giza Eskubideen Institutua.
- 37. artikulua.- Lau urterako Jarduketa-Plana.
- 38. artikulua.- Lankidetzaren tokiko erakundeekin.

## **XII. kapitulua. Zehapen-araubidea**

- 39. artikulua.- Araubide juridikoa.
- 40. artikulua.- Arau-haustea.
- 41. artikulua.- Kalifikazioa astuntzea.
- 42. artikulua.- Zehapenak.
- 43. artikulua.- Prozedura.
- 44. artikulua.- Zehatzeko eskumena.

**Lehenengo xedapen gehigarria. Diruzko erreparazio-neurriak**

**Bigarren xedapen gehigarria. Memoria historikoaren Lekuak, Guneak eta Ibilbideak**

**Lehenengo xedapen iragankorra. Izapidetze-fasean dauden prozedurak**

**Bigarren xedapen iragankorra. Dokumentu-funtsak berreskuratzea**

**Xedapen indargabetzaile bakarra. Indargabetutako arauak**

**Azken xedapenetako lehenengoa. Erregelamendu bidezko garapena**

**Azken xedapenetako bigarrena. Indarrean jartzea**



## Zioen azalpena

### I.

Euskal Autonomia Erkidegoak berrogei urte baino gehiago daramatza demokrazian bizitzen, eta hamabost urte baino gehiago igaro dira erakundeek Memoria Historikoa eta demokratikoa berreskuratzeko konpromisoa hartu zutenetik. Hori dela eta, heldutasunez heldu ahal izan zaio Gerra Zibileko eta diktadura frankistako Memoria Historikoa berreskuratzeko lana sendotu eta burutzeko xedea duen lege hau idazteari. Inoiz gertatu behar ez ziren eta berriro gertatu behar ez diren gertakari historikoen bidegabekeria jasan zuten biktimak gogoratuz egin dugu. Memoria berreskuratzea, aldi berean, etorkizunerako ariketa bat ere bada. Memoriak gordetzen duen ondare demokratikoak oraingo eta etorkizuneko bizikidetzaren oinarri izan behar du, baita balio etiko eta printzipio demokratikoen bultzatzaile ere.

Euskal Autonomia Erkidegoak Bigarren Errepublikaren kontrako 1936ko estatu-kolpe militarren ondorioak jasan zituen. Errepublika horri esker onetsi ahal izan zen, hain zuzen ere, Euskadiren lehenengo Autonomia-Estatutua, 1936ko urriaren 1ean onartu baitzuten Gortek eta, ondorioz, lehenengo Eusko Jaurlaritza eratu zen, Gernikan, 1936ko urriaren 7an.

Estatu-kolpe militar hori, Gerra Zibila eragin eta legez kontrako estatua ezartzeaz gain, diktadura garai luze baten aurrekaria izan zen, zurrun mantendu zena 1978an Konstituzioa onartu zen arte. Bi gertakariak, Gerra Zibilak eta diktadurak, eragin traumatikoa izan zuten euskal gizartean eta Gerraren eta diktadura frankistaren biktimen gain, eta, gainera, ikuspegi demokratiko batetik begiratuta, nazioarteko zuzenbide humanitarioa haustea eta giza eskubideak urratzea eragin zuten.

Euskadiko Memoria Demokratikoa iragan horretako oroipenak oinarri hartuta eta ezagutza historiko zehatzetik abiatuta eraikitzea da kultura demokratikoa indartzeko modurik sendoa, ukapenezko diskurtsoei, bazterkeriari eta tolerantziarik ezari aurre egiteko, eta gure etorkizuna bizikidetzatza demokratikoan oinarrituko dela ziurtatzeko.

### II.

Euskadiko Memoria Historikoaren eta Demokratikoaren Legea giza eskubideen nazioarteko zuzenbidearen testuinguruan sartzen da, eta Euskal Autonomia Erkidegoaren jardura-esparrura eratortzen diren diziplina hartako betebeharrei erantzuten die, edukia emanez.

Giza Eskubideen Adierazpen Unibertsalaz (1948) eta eskubide zibilen eta politikoen nazioarteko itunez harago batetik, eta eskubide ekonomiko, sozial eta kulturetz harago bestetik (1966), benetako konstituzionaltasun-bloke unibertsal gisa, honako hau da arlo honetako ezinbesteko erreferentzia-puntua: 60/147 Ebazpena, Batzar Nagusiak 2005eko abenduaren 16an onartu zuena, Giza Eskubideen nazioarteko arauen ageriko urraketen biktimek eta nazioarteko zuzenbide humanitarioaren urraketa larrien biktimek errekurtsioak aurkezteko eta erreparazioa lortzeko duten eskubideari buruzko oinarritzko printzipio eta jarraibideak ezartzen dituenak. Ebazpen horretan hasten da egituratzen hiru hanka hauek dituen mahaia: egia jakiteko eskubidea, justizia izateko eskubidea eta erreparazioa izateko eskubidea. Horixe izango litzateke oinarri

demokratikoan eta zuzenbidekoan nazioarteko zigor-zuzenbideko eta nazioarteko zuzenbide humanitarioko krimen larrienek suntsitutako edozein gizarteri sortzen lagundu beharko lioketen gutxienekoen programa arauemailea.

Aipatutako printzipioek biktimek eta gizarte osoak dituzten eskubideen dimentsio bikoitz batera zuzentzen dute: banakoena eta taldekoa. Horrela, jakin nahi da zein izan ziren giza eskubideen urraketa sistematikoen ereduak, funtsezko elementua baita etorkizunean krimen horiek berriro gertatzea saihesteko programa arauemaileak ezartzeko eta, aldi berean, bizikidetzaren oinarri demokratikoak sendotzeko. Erreparatu daitekeena erreparatzea da helburua, zer gertatu zen jakitea, berriro gerta ez dadin; horrela, egiak, nazioartean hazten ari den eskubidea den aldetik, biktimei eta gizarte osoari lagun diezaion, zuzenbidezko estatuaren filosofian egituratutako itun sozial berri baten eragile gisa. Ondorio horietarako, 2011ko irailaren 29an, Nazio Batuen Giza Eskubideen Kontseiluaren 18/7 Ebazpenak egiaren, justiziaren, erreparazioaren eta berriz ez gertatzeko bermeen sustapenerako errelatore bereziaren mandatua ezarri zuen. Horrek agerian jartzen du estatu demokratiko orok premia saihetsezina duela aurre egiteko, baita legegintzako neurriekin ere, giza eskubideen nazioarteko arauen ageriko urraketa eta nazioarteko zuzenbide humanitarioaren urraketa larriak gertatu diren egoerei. Egia, justizia eta erreparazioa, horrela, behin betiko lotuta geratuko dira berriz ez gertatzeko neurriei, ahaleginak etorkizunaren aldeko memoria demokratiko baterantz bideratzeko bektore gisa.

Arau-esparru hori, hazten ari den nazioarteko estandar gisa, Espainiako Konstituzioaren 10.2 artikulua bitartez eramaten da Espainiako ordenamendu juridikora. Artikulu horretan ezarritakoari jarraituz, Giza Eskubideen Adierazpen Unibertsalaren eta Espainiak gai horren inguruan berretsi dituen nazioarteko tratatu eta akordioen arabera interpretatu behar dira oinarrizko eskubideei eta askatasunei buruzko arauak. Hori dela eta, Gerra Zibilean eta diktaduran jazarpena edo indarkeria pairatu zutenen eskubideak onartzen eta zabaltzen dituen eta haien aldeko neurriak ezartzen dituen abenduaren 26ko 52/2007 Legea, Memoria Historikoaren Legea deritzona, zuzenean dago lotuta nazioarteko estandarrekin, eta barne-jurisdikziora ekartzen du arau-esparru hura.

Euskadiko Memoria Historikoaren eta Demokratikoaren Legeak jarduera-ildo horretan jarraitzen du, eta garatu egiten du, dituen eskumenen arabera. Autonomia Estatutuaren 9. artikulua printzipio gidari gisa ezartzen du botere publikoek herritarren oinarrizko eskubide eta betebeharren erabilera egokia zaindu eta bermatuko dutela, eta bizi-baldintzak hobetzearen aldeko politika bultzatuko dutela bereziki. Botere publikoek dagokie, baita ere, baldintzak sortzera eta oztopoak desagerraraztera bideratutako neurriak hartzea, gizakien eta gizataldeen askatasuna eta berdintasuna zinezko eta benetako izan daitezten. Betebehar hori bat dator Espainiako Konstituzioaren 9.2 artikuluan ezarritakoarekin, eta, beraz, pertsonaren eta, ondorioz, gure gizartearen babes- eta erreparazio-esparru ezberdinek gabe intemporal bat gaitzen du. Aurretiko oinarri horren gainean, Euskadiko Memoria Historikoaren eta Demokratikoaren Legea Gernikako Estatutuaren 10.39 artikulua bitartez Euskal Autonomia Erkidegoko dagokion eta garapen komunitarioa bereziki aipatzen duen eskumen-tituluan oinarritzen da. Euskal Autonomia Erkidegoko lege honek nazioarteko estandarrik eta estatuko oinarri arauemaileak areagotzen eta zabaltzen ditu, osagarri moduan, bere

arloan, eta bere erreferentziazko komunitatean proiektatzen ditu, kalitate handiagoko kultura demokratiko baten eta giza eskubideak betetzeko estandarrak igotzearen alde.

### III.

Euskadiko Memoria Historikoaren eta Demokratikoaren Legeak, ordea, ez du hutsetik hasten arlo horretako jardun publiko eta instituzionala. Aldiz, urrats berria da, eta arau bidez sendotu, sustatu eta zabaldu egiten du orain arte garatutako ekintzen bolumena.

Laurogeiko hamarkadan hasi ziren lehenengo jarduerak egiten Gerra Zibilak eta ondorengo errepresioak ekarritako ondorio pertsonal eta profesional batzuk erreparatzeko asmoz. Hauek egin ziren, besteak beste:

- 11/1983 Legea, ekainaren 22koa, Euskal Herriko Autonomia-Arduralaritzari zerbitzu egindako lanarien lanbide eta gozamen-eskubideekikoa;
- 8/1985 Legea, urriaren 23koa, Euskal Herriko Autonomiazko Arduralaritzan zerbitzu egin zuen langilegoaren lanbide eta gozamen-eskubideei buruzko ekainaren 22ko 11/1983 Legea osatuzkoa;
- 1/1986 Legegintzako Dekretua, maiatzaren 13koa, Euskal Herriko Autonomia-Administrazioan bere zerbitzuak egin zituen langilegoaren lanbide eta gozamen-eskubideei buruzko Eraberritutako Idazkera onartuzkoa;
- 8/1994 Legea, maiatzaren 27koa, Euskal Autonomi Elkarteaz kanpoko euskal gizatalde eta etxeekiko harremanetarako (3.2 eta 11. artikulua);
- 3/2002 Legea, martxoaren 27koa, Ikastolak legez normalizatu aurretik ikastetxe horietan irakasten aritutakoak aintzat hartzeari eta ordaina emateari buruzkoa;
- 280/2002 Dekretua, azaroaren 19koa, Amnistiari buruzko Legean jasotako kasuen ondorioz askatasun-gabetzea jasan zuten pertsonentzako konpentsazioari buruzkoa;
- 99/2003 Dekretua, maiatzaren 6koa, Ikastolak legez normalizatu aurretik ikastetxe horietan irakasten aritutakoak aintzat hartzeari eta ordaina emateari buruzko martxoaren 27ko 3/2002 Legea garatzen duena;
- 22/2006 Dekretua, otsailaren 14koa, askatasun-gabetzea jasandako pertsonen, Langile Soldaduen Diziiplina Batailoietan egondakoei barne, konpentsazio ekonomikoak emateko ebazpenak ezartzen dituen, Amnistiari buruzko Legean jasotako kasuen ondorioz askatasun-gabetzea jasan zuten pertsonentzako konpentsazioari buruzko azaroaren 19ko 280/2002 Dekretuan araututako baldintza eta betebeharrak izan ditzaten, arau honetan aurreikusitako prozedura-aldaketak salbu.

Baina mende-aldaketarekin areagotu ziren, ordea, horrelako politika publikoak, elkarte memorialistak sustatzen hasi ziren ekimenen berri ematen hasi baitzen. Une horretatik aurrera, politika publikoek ikusgarritasun sozial handiagoa hartu zuten, gorpuzkiak berreskuratzean eta hobiak irekitzean jarri zenean arreta. Bada, 2002ko abenduaren 10a une bereziki sinbolikoa izan zen, Gobernu Kontseiluak sailarteko batzorde bat eratu baitzuen gerra zibilean desagertutako pertsonen hobiak ikertzeko eta lokalizatzeko.

Horrek erakusten eta sendotzen zuen Euskal Autonomia Erkidegoa buru zela Memoria Historikoa berreskuratzearen arloan, ordurako norabide argia zuena justizia, egia eta erreparazioa izan zitezten, besteak beste, kultura demokratikoan aurrera egiteko aukera emango luketen kontzeptuak. Horren ondorio garrantzitsuena izan zen 2003an lankidetzaren hitzarmen bat sinatu zela Eusko Jaurlaritzako Justizia Sailaren eta Aranzadi Zientzia Elkartearen artean. Elkarte hori aitzindaria izan zen estatu osoan Gerra Zibileko hobi komunak desobiratzen eta errepresio frankistari buruzko ikerketak egiten. Hitzarmen horri esker, etenik gabe egin ahal izan dira memoriaren inguruko ekintzak, eta jarduera hori erreferentzia izan da estatu-mailan.

Une horretatik aurrera, Eusko Jaurlaritzak, Foru-Aldundiek eta Udalek ezin konta ahala ekimen jarri zituzten abian, batzuetan gizarte zibil antolatuaren beraren laguntzarekin, edo Gerra Zibilaren eta diktadura frankistaren biktimen senideen lankidetzarekin eta, beste batzuetan, gizartearen bultzadarekin. Horrela, gero eta ekimen gehiago egin dira, esate baterako frankismoaren kontrako borrokaren leku sinbolikoak berreskuratzeko, gorpuzkiak desobiratzeko, artxiboak berrantolatuzeko, gertakari historikoen inguruko ikerketak eta dibulgazioa egiteko, datu-baseak egiteko edo testigantzak jasotzeko, besteak beste.

Memoria historikoaren eta biktimen erreparazioaren bidean egin den beste jauzi kualitatibo bat izan da 107/2012 Dekretua, ekainaren 12koa, Euskal Autonomia Erkidegoan, 1960tik 1978ra bitartean, motibazio politikoko indarkeria-egoeran izandako giza eskubideen urraketan ondorioz sufrimendu bidegabeak jasan zituzten biktimak aitortzeko eta biktima horiei ordainak emateko.

Memoriari buruzko politika publikoen instituzionalizazioa gorenera iritsi zen Memoriaren, Bizikidetzaren eta Giza Eskubideen Institutua (aurrerantzean, Gogora Institutua) sortzeko azaroaren 27ko 4/2014 Legea onetsi zenean. Hain zuzen ere, erakunde horren esku uzten da memoriari buruzko Euskal Autonomia Erkidegoko politiken sustapen artikulatu eta integrala. Gogoraren funtzionamendua Memoriaren, Bizikidetzaren eta Giza Eskubideen Institutuaren Estatutuei buruzko azaroaren 3ko 204/2015 Dekretuak arautzen du.

2015. urtean sortu zenetik, Gogora Institutuak lau urterako jarduketa-plan bat onartu eta garatu du. Horrela, Memoria Historikoa ikertzeko eta zabaltzeko hainbat ekimen egin dira, baita Gerra Zibilaren eta diktadura frankistaren biktimak aitortzeko eta omentzeko hainbat ekitaldi ere. Hori guztia, gainera, Zuzendaritza Kontseiluan ordezkaturik dagoen aniztasunaren barruan adostasun-maila handia izanik garatu da. Hasieran egindako bide honetan, elkarri eragiteko guneak sortu ditu Gogora Institutuak, gizartearekin, biktimen senideekin eta elkarte memorialistekin batera jarduteko; halaber, arreta handia ipini du hezkuntza arautuko ikasleekin ere partaidetza berezia sortzeko. Ildo berean, bere Dokumentazio-Zentroa erreferentziakoa bilakatu da Euskadiko Memoria Historikoarekin zerikusia duten gaien inguruko gordailuak eta kontsultak egiteko.

#### IV.

Memoriaren, Bizikidetzaren eta Giza Eskubideen Institutua sortzeko 2014ko azaroan onartu zen legeak aukera eman zuen memoria politiken egitura bultzatuko zuen

subjektu instituzionala eta bere eskumenak arautzeko. Osagarri gisa, orain sustatzen ari garen lege-tresnak, jarduera horien eremua bateratu eta zehazten du lege honekin.

Azken bi hamarkadetan, frankismoaren biktimen aitortza eta itzulketa morala, eta Memoria Historikoaren egiaren erreparazioa, adostasun-maila handi batekin partekatu dute euskal gizarteak, eragile sozialek eta bertako erakundeek. Lege hau misio horren eta modu partekatu batean berau burutzeko erabakitasunaren arau bidezko tresna bat da.

Hain zuzen ere, Euskadiko Memoria Historikoaren eta Demokratikoaren Legeak, politika publikoak bateratzeaz gain, segurtasun juridikoa ematen laguntzen du, eta politika horietako edukiak zehazten ditu. Eta horrek guztiak baldintza egokiak eragiten ditu iraganeko memoria kritikoa etorkizunerako ezinbesteko bokazioarekin lotzeko.

Euskadiko Memoria Historikoaren eta Demokratikoaren Legeak ez dio iraganari begiratzen Gerra Zibilak eta ondorengo errepresioak Euskal Autonomia Erkidegoan eragin zituzten sufrimendua eta min bidegabea ez barkatzeko. Legearen xedeak, atzera begira, Memoria Historikoa du oinarri, baina bere begirada eta helburu nagusia aurrera begira daude, demokraziarantz. Koherentzia, sakontasuna eta bultzada instituzionala eman nahi dizkie egia, justizia eta erreparazioa lortzen lagundu dezaketen politika publikoei —berriro ez gertatzekoak barne—, 1936tik 1978ra bitartean gertatu ziren giza eskubideen urraketa larriei dagokienez. Gizarteek fenomeno makro-kriminalak, gizateriaren aurkako krimenak eta gerrako krimen larriak jasaten dituztenean, Justizia Administrazioaren eskema tradizionalak ez dute indarririk izaten, eta bereziki blokeaturik egoten dira. Horixe gertatu zen Espainiako Gerra Zibilaren kasuan: gerraren ondoren, diktadura-garai luze bat izan zen eta, ondorioz, errepresioa luzatu egin zen demokrazia iritsi zen arte.

Justua, bakezalea eta bizikidetzat demokratikoaren aldekoa den gizartea sustatu nahi bada, halabeharrez, dena zaintzen duen tentsio bat beharko da, denbora luzez egongo dena eta, ezinbesteko justizia-ekintza gisa, gizartearen zauri larriak pixkanaka sendatzen lagunduko duena. Izan ere, demokrazia ezin da bere berme guztiekin eta modu indartsu eta iraunkorrean ezarri baldin eta ezin baditu baldintza egokiak sortu aniztasun ideologiko zabaleko eztabaida publiko legitimoa egiteko, betiere iraganeko giza eskubideen urraketa larri eta sistematikoen kausak eta ondorioak ezagutuko diren esparru batean, antidotoa izan dadin gizarte zibilarentzat. Horrela, Zuzenbide-Estatua eta giza eskubideak ezinbesteko abiapuntu funtsezko izango dira, horietatik abiatuta demokratikoki antolatzeke dauden desadostasunak. Alde horretatik, beharrezkoa da, gainera, genero-ikuspegitik ere berreskuratzea Memoria Historikoa, ikuspegi oso eta testuinguruduna izateko, emakumeek jasan zuten indarkeria guztia aztertu eta erreparatu ahal izateko, giza eskubideen kultura inklusiboa eraikitzeke xedearekin.

Bereziki garrantzitsua eta beharrezkoa da azaltzea, genero-ikuspegia estrategia gisa erabili behar dela Memoria Historikoa berreskuratzean gatazka- eta gatazka-osteko egoeretan gizonak eta emakumeak indarkeria-mota desberdinen mende daudela jakiteko, eta, indarkeria berdinen biktima izan arren, indarkeria horiek beren bizitzetan eragin desberdinak dituztela, gizartean betetzen dituzten rolangatik, une horretan nagusi den gizarte-ereduaren arabera. Horri gehitzen badizkiogu desberdintasuna ezaugarri duten emakumeen eta gizonen arteko aurretiazko botere-harremanak,

egiaztatuta geratuko da emakumeen zaugarritasuna nabarmen handiagoa dela gatazka-egoeretan.

## V.

Memoria Historikoaren eta Demokratikoaren Legeak hamabi kapitulu ditu, eta xedapen multzoa testuaren amaieran. Xedapen Orokorrek egiten dute testuaren sarrera, legearen xedea eta zertarako azalduz, eta oinarri dituen printzipio orokorrak eta hartzaileak zehaztuz.

II. kapituluak egia jakiteko eskubidea lantzen da. Gizarte osoak eta bereziki biktinek duten eskubide bat da, eta helburu du Gerra Zibilean eta diktadura frankistan gertatutakoa jakitea. Horretarako, ekimen publikoko hainbat ildo zehatz zabaltzen dira, Gerra Zibilaren eta diktadura frankistaren biktimak identifikatzeko ikerketak sustatzeko eta, aldi berean, estatu-kolpe militarrek eta ondorengo errepresio-erregimenak eta oinarrizko askatasunen gabeziak ezarri zuen iragan ilun hori argitzen laguntzeko.

III. kapituluak biktinek justizia izateko duten eskubidea jasotzen du. Horrela, Justizia Administrazioarekiko lankidetzak, gorpuzkiren bat aurkituz gero delituen bat egin izanaren zantzuak jakinaraztea eta prozesu-egintzak hasteko moduak aipatzen dira. Horretarako, Arartekoren eta nazioarteko erakundeen gomendioei jarraitzen zaie, zigorgabetasuna eragozteko eta justizia izateko eskubidea gauzatzeko neurriak bultzatuz.

IV. kapituluak biktinek aitortza eta erreparazioa izateko duten eskubidea arautzen du. Alde batetik, aitortza orokor bat izateko eskubidea arautzen da: Eusko Jaurlaritzak egindako dokumentu pertsonalizatu eta instituzional bat eskuratzeko aukera. Gainera, Gerra Zibilaren eta diktadura frankistaren biktimak oroitu eta omentzeko egun bat ezarri behar dela azaltzen da; Gogora Institutuari agintzen dio biktimak aitortzeko eta omenaldia egiteko jarduerak antolatzeke, eta aipatzen du ahalik eta alderdi politiko gehien eta anitzenen babesa izango duen adostasun bat sustatu behar dela Memoria Historikoaren erreparazioa instituzionalizatuko duen deklarazio bat egiteko.

V. kapituluak dibulgazioa eta hezkuntza aztertzen ditu. Zeregin horiek ezinbestekoak dira lege honetan, Memoria babesteko eta gertatutakoaren inguruko hausnarketa kritikoa sortzeko. Horretarako, lehenik eta behin, Memoria dibulгатzeko neurriak nabarmendu dira; adibidez, Gogora Institutuaren Dokumentazio-Zentroa sendotzea, eta erakusketa-gune bat sortzea Memoriaren, Bizikidetzaren eta Giza Eskubideen Institutuaren egoitzan bertan. Gainera, azpimarratzen du ikerketa historikoa bultzatu behar dela Bigarren Errepublikatik hasi eta Demokraziara arte, eta biltzarrek, jardunaldiak, erakusketak eta bestelako jarduerak antolatu behar direla Euskadiko Memoria Historikoa eta Demokratikoa zabalduko direla bermatzeko.

Bigarrenik, funtsezko lankidetzak bat ezarri da Hezkuntza Sailarekin, tresna didaktikoak garatzeko eta, horrela, Memoria Historikoa txertatzeko Euskal Autonomia Erkidegoko hezkuntza-curriculumean. Heziketa-lan hori beste jarduera batzuekin osatu behar da, adibidez ikasleentzako erakusketak, ibilbideak edo eremuak bisitatuz.

Horrela, bermatu ahal izango da ikasleek jakingo dutela zer gertatu zen Euskadin aipatutako aldian.

Lege honen VI. kapituluak dioenaren arabera, Gogora Institutuari dagokio Gerra Zibilean desagertutako pertsonak lokalizatu eta identifikatzeko jarduerak egitea eta, lokalizatuz gero, gorpuzkiak identifikatzea. Bada, ezarritako protokoloari jarraikiz egingo dira prozesu horiek. Gainera, aipatutako Institutuari dagokio hobien mapa egitea, desagertutakoen senideekin harremanetan ipintzea eta desagertutako pertsonen gorpuzkiak dituzten kolunbarioak omenaldirako eta oroipenerako leku gisa babestea.

Halaber, legeak ezartzen du hitzarmenak sinatu behar direla gainontzeko autonomia-erkidegoekin edo Espainiako Gobernuarekin, ahalik eta desagertutako pertsona gehien berreskuratzeko. Era berean, zehaztu egiten du behar diren kudeaketak hasi behar direla Culegamuroseko Haranean (lehenago Erorien Harana izenekoan) hobiratutako gorpuzkiak berreskuratzeko, senideek hala eskatzen dutenean.

VII. kapituluak Euskadiko Memoria Historikoaren Lekuak, Ibilbideak eta Guneak aztertzen ditu. Orokorrean definitzen dira leku horiek, eta aipatzen da Katalogo bat sortuko dela eta leku horiek babestu eta zaintzeko modua arautuko dela erregelamendu bidez.

VIII. kapituluan daude azalduta Memoria Historikoaren kontrako ikurrak. Izan ere, horrelako elementu, sari eta ohore instituzional gehienak azken urteetan kendu diren arren, oraindik badaude behin betiko ezabatu behar diren aztarna batzuk.

IX. kapituluak Euskadiko Memoria Historikoari eta Demokratikoari buruzko dokumentuak aztertzen ditu. Euskadiko dokumentu-ondarearen barruan ez dauden dokumentuak horrelakotzat hartu ahal izango ditu arlo horretan eskumena duen sailak. Gainera, gomendatzen da beharrezkoak diren neurriak egin daitezela Euskadirentzat interesgarriak diren dokumentu-funts eta ahozko testigantza guztiak bildu eta berreskuratzeko, Memoria Historikoaren eta Demokratikoaren Dokumentuak badira. Batez ere, azpimarratzen da Eusko Jaurlaritzak behar adina neurri sustatuko dituela Gerra Zibilean zein diktadura frankistan konfiskatutako dokumentuak berreskuratzeko.

X. kapituluak aitortza egiten dio mugimendu asoziatiboari, Euskadiko Memoria Historikoa eta Demokratikoa berreskuratzeko eta biktimak defendatzeko egin duen lanagatik. Era berean, neurriak ezartzen ditu haien partaidetza sustatzeko eta, horretarako, Memoria Historikoko Erakundearen Erregistroa eta Aholku Batzordea sortzen ditu.

XI. kapituluan jarduketa eta antolakuntza administratiboari buruzko artikulua daude garatuta. Gogora Institutuari dagokio lege honetan ezarritako neurriak garatu eta bultzatzea, eta lau urterako jarduketa-plan bat egin beharko du legegintzaldi bakoitzaren hasieran. Era berean, Gogoraren Zuzendaritza Kontseiluari ematen zaio Institutuaren aurrekontua eta jarduketa-gidalerro nagusiak onesteko eskumena, 4/2014 Legean xedatutakoari jarraikiz.

XII. kapituluak, azkenik, zehapen-araubidea ezartzen du. Legearen amaieran, gainera, bi xedapen gehigarri, bi xedapen iragankor, xedapen indargabetzaile bat eta bi azken xedapen idatzi dira. Lehenengo xedapen gehigarriak Gogora Institutuari ematen dio

ardura azterlan bat susta dezan biktimentzako diruzko erreparazio-neurriek izan duten estaldura-mailen inguruko eta konpon litezkeen hutsuneei buruzko ondorioak ateratzeko. Bigarren xedapen gehigarriak, 23. artikuluan arautzen den Euskadiko Memoria Historikoko Lekuen Katalogoa dekretuz onartuko dela adierazten du. Lehenengo xedapen iragankorrak legea indarrean jarri baino lehen hasi diren prozeduren inguruko xedapenak ematen ditu. Bigarren xedapen iragankorrak jasotzen du Eusko Jaurlaritzak jarduerak egingo dituela Euskadiko Memoria Historikoari buruzkoa den eta Estatuaren jabetzakoa den dokumentu-ondarea lekualdatu ahal izateko. Xedapen indargabetzaile bakarrak indarrik gabe uzten ditu lege honen edukiaren kontra egiten duten manuak. Azken xedapenetako lehenengoak lege honen erregelamendu bidezko garapena zehazten du. Azken xedapenetako bigarrenak legea indarrean noiz jarriko den ezartzen du.

## I. KAPITULUA

### XEDAPEN OROKORRAK

#### 1. artikulua: Xedea eta zertarakoa.

Lege honen xedea da Euskadiko memoria historiko eta demokratikorako politika publikoak arautzea, arrazoi politiko, sindikal edo ideologikoengatik jazarpena edo indarkeria jasan zutenen erreparazio moral eta oroimen pertsonal, familiar, sozial edo kolektiboaren berreskurapena sustatzeko. Horrez gain, balio eta printzipio demokratikoak bultzatu nahi dira, eta ezagutzera eman zer gertatu zen, eta zergatik, gerra zibilean, diktadura frankistan eta demokraziarako trantsizioan, 1978ko Konstituzioa indarrean sartu arte.

#### 2. artikulua: Printzipio orokorrak.

1. Legeak printzipio hauek ditu oinarri: egia, justizia, erreparazioa eta egoera hori berriro ez gertatzeko bermea. Halaber, balio demokratiko hauetan dago oinarrituta: elkartasuna, bizikidetzeta, aniztasun politikoa, giza eskubideen defentsa, bakearen kultura eta emakumeen eta gizonen arteko berdintasuna.

2. Konstituzioaren 10.2 artikuluan xedatutakoari jarraituz, Giza Eskubideen Adierazpen Unibertsalaren eta Espainiak gai horien inguruan berretsi dituen nazioarteko tratatu eta akordioen arabera aplikatu eta interpretatuko da lege hau.

3. Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazioak behar adina neurri hartuko ditu, ordenamendu juridikoan jasotako bermeak hertsiki errespetatuz, honako eskubide hauek bermatzeko:

- a) Egia jakiteko eskubidea. Gerra zibilean eta diktadura frankistan gertatutako giza eskubideen urraketa eta, egoerarik latzenetan ere, askatasuna eta demokrazia defendatzeko ahalegina ezagutzeko eta ikertzeko eskubidea.
- b) Justizia izateko eskubidea, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazioaren eskumenen baitan, Gerra Zibila, diktadura frankista eta 1978ko Konstituzioa



indarrean sartu arteko demokraziarako trantsizioa hartzen dituen aldiari dagokiona.

- c) Aitortza eta erabateko erreparazio eraginkorra izateko eskubidea, urraketaren astuntasunari eta jasandako kalteei dagokien neurrian; horretarako, beharrezkoak dira neurri indibidual eta kolektiboak, erreparazio moralak, eta itzultzearekin, kalte-ordainarekin, errehabilitazioarekin eta ordainarekin lotutako neurriak.

4. Aurreko paragrafoan aipatutako eskubideak memoria-betebeharrarekin osatu behar dira, aldi historiko horretan gertatu ziren indarkeriazko gertaerak eta egoerak ez errepikatzeko berme gisa.

### 3. artikulua: Hartzailak.

1. Lege honen ondorioetarako hartzailatzat hartzen da giza eskubideak urratzen dituzten ekintza edo ez-egiteen ondorioz, banaka edo taldeka, kalte fisiko, moral edo psikologikoa, ondare-kalteak edo oinarrizko eskubideen funtsezko galera jasan dituen pertsona oro, nazionalitatea edozein dela ere.

Arreta berezia jarriko zaie pertsona eta kolektibo hauei:

- a) Bonbardaketen, epaiketaz kanpoko exekuzioen edo exekuzio sumarisimoen ondorioz hildako biktimei, espetxean hildako pertsonari eta estatu-kolpe militarren aurrean eta diktadura frankistan legezkotasun demokratikoa defendatzearen ondorioz hildako edo desagertutako pertsonari.
- b) Errepublikaren defendatzeagatik edo, demokrazia berrezarri nahian, erregimen frankistari aurka egiteagatik Euskal Autonomia Erkidegoan zein Euskal Autonomia Erkidegotik kanpo espetxeratu, torturatu, deportatu eta nahitaezko lanak egitera behartu edo kontzentrazio- edo deuseztatze-esparruetan sartu zituzten pertsonari.
- c) Estatu-kolpe militarren eta diktadura frankistaren ondorioz erbesteratu ziren pertsonari.
- d) Diktadura frankistaren ondorioz errepresio ekonomikoa, isunak eta konfiskatzeak jasan zituzten pertsonari.
- e) Bigarren Errepublikan kargu edo lanpostu publikoren bat izateagatik errepresaliak jasan zituzten edo kaleratuak izan ziren pertsonari.
- f) Masoneria eta Komunismoa zigortzeari buruzko 1940ko martxoaren 1eko Legearen babesean eratutako Auzitegiak jazarri eta epaitu zituen pertsonak.
- g) Beren ideologia eta lanbideagatik errepresioa jasan zuten pertsonari, batez ere Bigarren Errepublikako maisu-maistrei.
- h) Diktadura frankistan sexu-orientazioa dela-eta edo gutxiengo etniko bateko kide izateagatik errepresioa jasan zuten pertsonari.
- i) Diktadura frankistan euskara erabiltzeko debekua zela-eta hizkuntza hori erabiltzeagatik, sustatzeagatik, dibulgateagatik eta irakasteagatik jazarpenera eta errepresioa jasan zuten pertsonari.
- j) Bigarren Errepublikaren askatasuna baliatzeagatik edo emakume huts izateagatik, emakume izateagatik eta beste biktime batzuekin zerikusia izateagatik umiliazioa, indarkeria edo zigorra jasan zuten emakumeak.
- k) Langileen lan-eskubideak defendatzeagatik jazarpenera eta errepresioa jasan zuten pertsonak.

- l) Askatasunen eta demokraziaren alde eta diktadura frankistaren aurka borrokatu zuten alderdi politiko, sindikatu, logia masoi, mugimendu feminista eta asoziatiboei.
- m) Beren egoera berezia dela-eta 38. artikuluan aipatzen diren planetan sartzen diren beste kolektiboei.

## **II. KAPITULUA.**

### **EGIA JAKITEKO ESKUBIDEA**

#### 4. artikulua: Egia argitzeko ikerketa.

1. Eusko Jaurlaritzak behar adina ekintza sustatuko ditu eta beharrezkoak diren neurriak hartuko ditu Gerra Zibilean eta diktadura frankistan Euskadin izandako biktimak identifikatzeko, ikerketa historikoak eginez eta ahozko testigantzak bilduz.

2. Halaber, ikerketak bultzatuko ditu, diktadura frankistan oro har gizartean gertatutako injustizia historiko eta politikoa ezagutarazteko, izan ere, erregimenak errepresioa eta funtsezko eskubide eza bultzatu zituen.

#### 5. artikulua: Gerra zibilean eta frankismoan, 1936-1978 epean, Euskadin izandako giza eskubideen urraketei buruzko txostena.

1. Eusko Jaurlaritzak, Gogora Institutuaren bitartez, beharrezkoak diren ikerketak sustatuko ditu "Gerra Zibilean eta frankismoan, 1936-1978 epean, Euskadin izandako giza eskubideen urraketei buruzko txostena" izeneko txostena prestatzeko.

2. Ikerketak ikuspegi historikoa eta giza eskubideen nazioarteko ikuspegia uztartuko ditu; hala, kategoria historikoak alderatuko ditu Nazioarteko Zigor Zuzenbidearen kategoriekin. Gainera, jasandako eskubideen urraketen biktimen karakterizazioan, genero ikuspegia kontutan izango da.

3. Ikerketa horretatik abiatuta, "Euskadin Gerra Zibilean hildako biktimak" errolda argitaratuko da. Bertan, administrazio-egoitza Euskadin duten Gerra Zibileko hildako biktimak soilik jasoko dira, baita hil zirenean Euskal Autonomia Erkidegoan zeuden biktimak ere.

## **III. KAPITULUA.**

### **JUSTIZIA IZATEKO ESKUBIDEA**

#### 6. artikulua: Lankidetzaren Justizia Administrazioarekin.

1. Gogora Institutua lankidetzan arituko da Justizia Administrazioarekin Gerra Zibilaren eta diktadura frankistaren biktimek justizia izateko duten eskubidea sustatzeko.

2. Era berean, biktimen erreparazioa eskatuko da organo eskudunek ilegitimotzat jotzen dituzten auzitegien, epaimahaien eta bestelako edozein zigor- edo administrazio-organoren ebazpenen ondorioak jasan zituztenentzat. Nolanahi ere, biktimek edo haien familia edo legezko oinordekoek ebazpen horien deuseztasuna egiaztatzen duen deklarazio judiziala ere eskatu ahal izango dute.

#### 7. artikulua: Delituren bat egin izanaren zantzuak jakinaraztea.

Gogorak Ertzaintzari, fiskaltzari eta organo judizialei jakinaraziko dizkie egindako aurkikuntza eta ikerketen emaitzak, baldin eta lokalizazioen eta identifikazioen ondorioz deliturik egin izanaren zantzurik ikusten bada.

#### 8. artikulua: Prozesu-egintzak.

Gogora Institutuak proposamena egin diezaioke Legelarien Euskal Kontseiluari prozesuren bat martxan jartzeko edo dagoeneko martxan dauden horietan pertsonatzeko, Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoa Antolatzeke ekainaren 2ko 7/2016 Legean xedatutakoari jarraikiz, jurisdikzio-organoen aurrean prozesu-egintzak gauzatzeko, arlo horretan deliturik egin izanaren zantzurik balego.

#### 9. artikulua: Nazio mailako eta nazioarteko erakundeen gomendioak sustatzea eta jarraitzea.

Gogora Institutuak lankidetza emango die Arartekoaren ekimen eta gomendioei, bai eta zigorgabetasuna ez instituzionalizatzeko eta justizia izateko eskubidea bultzatzeko neurriak sustatzen dituzten nazioarteko erakundearen ekimen eta gomendioei ere.

### **IV. KAPITULUA.**

#### **BIKTIMEK AITORTZA ETA ERREPARAZIOA IZATEKO ESKUBIDEA**

#### 10. artikulua: Aitortza indibiduala.

1. Beste administrazio batzuek egin dezaketen errekonozimendu eta erreparazio pertsonaleko deklarazioa lortzeko kudeaketan lankidetzan aritzea alde batera utzi gabe, Lege honen 3. artikuluko a) puntuan aipatutako hartzaileek dokumentu pertsonalizatu eta instituzional bat eskuratzeko eskubidea aitortzen da, Eusko Jaurlaritzak igorria, beren ohorea eta bidezkoa den ordain morala birgaitzea helburu.

2. Ziurtagiri hori bateragarria izango da ordenamendu juridikoan aurreikusita dagoen beste edozein aitortza edo erreparazio modurekin, baina ez du aitortzen administrazio publikoen ondare-erantzukizunik eta, hortaz, ez du eragingo inolako ondorio, erreparazio edo kalte-ordain ekonomiko edo profesionalik.

#### 11. artikulua: Erakundearen neurriak eta egintzak Gerra Zibilaren eta diktaduraren biktimak oroitzeko eta aitortzeko.

1. Gogora Institutuak erakunde arteko deklarazio bat sustatuko du, ahalik eta alderdi politiko gehienek babesarekin, erakundeek memoria historikoa erreparatzeko ekarpena egin dezaten.

2. Estatu-kolpe militarren zein diktaduraren biktimak urtero oroitu eta omentzeko egun bat zehaztuko da.

3. Egun horretan, Euskal Autonomia Erkidegoko erakunde publikoek, tokiko erakundearen lankidetzan eta elkarte memorialisten partaidetzarekin, aitortzarako eta omenaldia egiteko jarduerak antolatuko dituzte, biktimen memoria bizirik mantentzeko eta balio demokratikoak eta askatasunak aldarrikatzeko.

4. Euskal Autonomia Erkidegoko botere publikoek, halaber, bestelako neurri aktibo eta egintza instituzional batzuk sustatuko dituzte 3. artikuluan definitutako biktimak oroitzeko eta aitortzeko.

Horiek guztiak Gogora institutuaren lau urterako planetan garatu eta jasoko dira (lege honen 38. artikuluan aipatzen dira plan horiek).

#### 12. artikulua: Erreparazio-neurriak

Gogora Institutuak, lege honen lehenengo xedapen gehigarriak xedatzen duenari jarraikiz, bai estatu mailako araudian bai autonomikoan biktimei aitortzen zaizkien erreparazio-neurri ekonomikoak aztertu beharko ditu; hala, Gogora institutuaren Zuzendaritza Kontseiluak erabakiko du ea egokia eta bideragarria den bestelako kalte-ordain osagarri batzuk ematea, eta, hala bada, horiek proposatu eta ezarriko ditu.

### **V. KAPITULUA.**

#### **DIBULGAZIOA ETA HEZKUNTZA**

#### 13. artikulua: Memoria historikoaren dibulgazioa

Gogora Institutuak, tokiko erakundeekin eta beste eragile batzuekin, Euskadiko Memoria Historikoaren eta Demokratikoaren zabalkundea bultzatuko du, memoriaren eraikuntzan herritarren partaidetza areagotzeko eta gertatutakoari buruzko hausnarketa kritikoa egitea eragiteko. Besteak beste, eta beti genero-ikuspegia kontuan hartuta, neurri hauek sustatuko dira:

- a) Gogora Institutuaren Dokumentazio-Zentroa eta Liburutegia sortzea eta sendotzea, eta denon eskura jartzea, herritar guztiei emanaz irispidea izateko aukera.
- b) Ikus-entzunezkoen eta dokumentazioen funtsa sortzea eta zabaltzea, batez ere Gerra Zibilaren eta frankismoaren biktimen lekukotzak bilduz.
- c) Gogoraren erakusketa-proiektua garatzea Memoriaren, Bizikidetzaren eta Giza Eskubideen Institutuaren egoitzan.
- d) Euskadin memoria lantzen duten museoak berritzea eta sustatzea, bereziki "Gernika 1937. Bakearen Museoa".
- e) Memoria Historikoa eta Demokratikoa zabaltzearekin lotura duten biltzarrak, jardunaldiak, topaketak, erakusketak eta bestelako jarduerak antolatzea.
- f) Ikerketa historikoak sustatu eta bultzatzea unibertsitateekin edo Unibertsitate-Institutuekin, baita izen handiko historialariek ere.

#### 14. artikulua. Memoria historikoaren ekarpenak hezkuntzan

Gogora institutuak, Eusko Jaurlaritzaren Hezkuntza Sailarekin lankidetzan, tresna didaktikoak eskainiko ditu memoria historikoa Euskal Autonomia Erkidegoko hezkuntza-curriculumean txertatzeko, eta bermatu egingo du tresnok egiteko prozedurak zehaztasun historikoan, aniztasunean eta genero ikuspegian oinarrituko direla.

Halaber, Hezkuntza Sailarekin koordinatuta, bisita didaktikoak sustatuko ditu erakusketetara, museoetara eta Memoria Historikoaren leku eta ibilbideetara.

### **VI. KAPITULUA.**

## **DESAGERTUTAKO PERTSONAK BILATZEKO ETA IDENTIFIKATZEKO NEURRIAK**

### 15. artikulua: Gerra zibilean eta frankismo garaian desagertutako pertsonak berreskuratzea.

1. Gogora Institutuak bere esku dauden neurri eta jarduerak hartuko ditu Gerra Zibilean eta diktadura frankistan Euskadin desagertutako pertsonak lokalizatzeko eta identifikatzeko eta, posible bada, pertsona horien gorpuzkiak berreskuratzeke eta identifikatzeko.

2. Gogora Institutuak bitarteko eta komunikazio-kanal egokiak ezarriko ditu bermatzeko biktimek eta beren senideek badakitela eskubide hori dutela, eta gorpuzkiak lokalizatzeko, desobiratzeke eta identifikatzeko prozesua ezagutzen dutela.

3. Gerra Zibilean desagertutako pertsonak lokalizatzeko, desobiratzeke eta, hala dagokionean, gorpuzkiak identifikatzeko ekintzak jarduketa zientifikoko eta diziplina anitzeko protokoloaren arabera egingo dira, ondorego aginduan jasotzen dena: Agindua, 2011ko irailaren 26koa, Ministro Kontseiluaren 2011ko irailaren 23ko Erabakia argitaratzen duena, Gerra Zibilaren eta diktaduraren biktimek hobiak irekitzeko jardueraren protokoloari buruzkoa; edo hura ordeztzen duen arauan.

Halaber, hobietan esku hartzeko protokolo horiek aplikatuko dira gudarien, milizianoen edo gerra zibilean ekintza militarretan edo ekintza militarren ondorioz hil ziren pertsonen hobi komunetan esku hartzeko, ekintza hori programatuta egon zein ustekabeko aurkikuntza baten ondorioz egin.

### 16. artikulua: Gorpuzkien lokalizazio-mapa.

1. Gogora Institutuak eguneratuta izango du desagertutako biktimek Euskal Autonomia Erkidegoko lokalizazio-mapak edo, eskuragarri dauden datuen arabera, ustez biktimek gorpuzkiak egon daitezkeen lokalizazioena.

2. Mapako informazio hori bidali egingo da, Espainiako estatu osoko mapa bateratua txertatzeko, abenduaren 26ko 52/2017 Legearen 12. artikuluan xedatutako prozedurei jarraikiz.

3. Dokumentazio kartografikoa eta geografikoa, bai eta 1. apartatua azaldutako lokalizazioak eta eskuragarri dagoen bestelako informazio osagarria ere, interesdunen eta gainerako herritarren esku ipiniko dira.

### 17. artikulua. Biktimak lokalizatu, desobiratu eta identifikatzea.

1. Gerra Zibilean eta frankismo garaian desagertutako pertsonen gorpuzkiak lokalizatu, desobiratu eta, hala dagokionean, identifikatzeko ekintzak Gogora Institutuak baimendu beharko ditu, lege honen 15. artikuluan aurreikusitakoarekin bat etorritik, eta administrazio-prozedura erkidearen arau eta bermeak betez, Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legean jasotakoak.

Lanak egin izana Foru Aldundi eskudunei jakinarazi beharko zaie, zehazki, kultura-ondarearen arloan eskumena duen Foru Sailari, baldin eta alde zuzenetik foru-baimena ezinbestean behar duten eremuetan, lurpea mugiarazteko jarduerak egiten badira,

6/2019 Legea, maiatzaren 9koa, Euskal Kultura Ondareari buruzkoak haiei ematen dizkien eskumenekin bat etorritz.

Halaber, prozedura hori hasiko bada, gorpuzkiak aurkitu diren lekuari dagokion barruti judizialeko Instrukzio Epaitegiari jakinarazi beharko dio Gogora Institutuak.

2. Gogora Institutuak kudeatuko ditu jarduketa-prozesuaren azterketa, balorazioa, koordinazioa eta jarraipena.

3. Gerra Zibilaren eta diktaduraren biktimak hobitik ateratzeko jarduera-protokoloari buruzko Ministro Kontseiluaren 2011ko irailaren 23ko Erabakia argitaratzen duen 2011ko irailaren 26ko Aginduarekin bat etorritz, desagertuak aurkitzeko prozeduren ondorioz edo ustekabeen aurkitutako gorpuzkiak lekualdatzeko, Gogoraren baimena beharko da, eta Euskal Autonomia Erkidegoko Hilotzen osasunari buruz indarrean dagoen araudiaren arabera egingo da.

Gorpuzkiak lekualdatu ondoren inork erreklamatzeko ez baditu, agintzen den kolunbarioan hobiratu beharko dira, edota gorpuzkiak aurkitu ziren udalerriko hilerrian.

4. Ikerketa-prozesua bukatutakoan, azken txosten bat prestatu beharko da prozesuan parte hartu duten aditu guztien txostenekin, eta Gogora Institutuan gordailatu beharko da azken txosten hori.

Prozesu hori dela eta, 18. artikuluan aurreikusitako elementuak edo aurkikuntzak Kultura Ondarearen arloan eskumena duten foru sailen esku utziko dira, dokumentatzeko, ikertzeko eta balioa emateko.

5. Gogora Institutuak eta tokiko erakundeekin adostuta, teknikoki desobiratzea ezinezkoa denean, duindu egingo ditu biktimen hobiak eta, horrela, behar bezala kontserbatuko direla ziurtatuko du.

6. Lurpetik ateratako pertsonen gauzei egotzi ezin zaizkien elementu materialak dagokion lurraldeko arkeologia-materialen gordailu-zentroan utzi beharko dira, eta horrek ez du esan nahi, egoki iritziz gero, erabili ezin direnik, garrantziagatik, balio pedagogikoagatik edo indarrean dagoen arkeologia-jarduerei buruzko araudiaren arabera memoriari buruzko hurrengo jardueretan erabiltzeko beste edozein arrazoirengatik.

#### 18. artikulua. Gorpuzkiak ustekabeen aurkitzea.

1. Norbaitek ustekabeen gorpuzkiak aurkitzen baditu, berehala jakinarazi beharko dio Udaltzaingoari edo Ertzaintzari, eta haiek arduratuko dira gorpuzkiak agertzen diren eremua zaintzeaz, mugatzeaz eta zaintzeaz, bai eta ahalik eta lasterren Gogora Institutuari aurkikuntzaren berri emateaz ere.

2. Era berean, aurkikuntza horiek zer garaitakoak diren zehaztu ahal izateko, Euskal Kultura Ondareari buruzko 6/2019 Legearen 74. artikuluan xedatutakoaren arabera jokatu beharko da, eta, beraz, gertaera horiek berehala jakinarazi beharko zaizkio foru-aldundi edo udal eskudunari. Nolanahi ere, Udalak foru-aldundiari jakinarazi beharko dio 48 orduko epean.

## 19. artikulua. Identifikazio genetikoa eta DNA bankua

1. Euskadiko desobiratzeen DNA Bankua sortzen da, Gogora Institutuari atxikita. Gogora izango da bertan dauden datu pertsonalen tratamenduaren arduraduna.

Banku honetan ondorengo datuak gordeko dira:

- a) Hobitik ateratako hezur-hondakinen profil genetikoak.
- b) Senitarteko bat desagertuta dutela egiaztatzen duten eta beren borondatez lagin biologiko bat ematen duten pertsona guztien profil genetikoak.

Desagertutako pertsonen senideek profil genetikoak, datu pertsonalak eta desagertutako senidearekiko ahaidetasun-harremana utziko dituzte bankuan.

2. DNA bankuaren helburu bakarra hobitik ateratako gorpuzkiak genetikoki identifikatzea da, hauen profil genetikoak eta ahaide emaileenak erkatuz.

3. Lagin biologiko bat eman nahi duten senideek askatasunez, berariaz, informatuta eta idatziz emango dute beren baimena, datu pertsonalen tratamendua legitimatzeko.

4. Lagin emaileek edozein unetan erreboka dezakete beren baimena, eta beren datu pertsonalak eta lagin biologikoak ezabatzea eska dezakete.

5. Gogora Institutuak beste erakunde batzuekin partekatu ahal izango ditu banku honetan gordailututako profil genetikoak eta datu pertsonalak, baina hobitik ateratako hondarrak identifikatzeko helburuarekin bakarrik, eta, betiere, lagin emailearen baimenarekin.

6. Erregelamendu bidez ezarriko dira alderdi etikoak eta biosegurtasunekoak ziurtatzeko betekizunak eta prozedurak, bai eta DNA Bankuaren antolaketa- eta funtzionamendu-araubidea ere.

7. Gogora Institutuak garatuko du datu pertsonalen tratamendua 2016/679 (EB) Erregelamendua, Europako Parlamentuaren eta Kontseiluarena, 2016ko apirilaren 27koa, datu pertsonalen tratamenduari dagokionez pertsona fisikoen babesari eta datu horien zirkulazio askeari buruzko arauak ezartzen dituen eta 3/2018 Lege Organikoa, abenduaren 5koa, Datu Pertsonalak Babestekoa eta Eskubide Digitalak Bermatzekoan xedatutakoaren arabera.

## 20. artikulua. Lankidetzaren beste gobernu batzuekin eta Euskal Autonomia Erkidegotik kanpoko erakundeekin.

Eusko Jaurlaritzak lankidetzaren hitzarmenak sinatu ahal izango ditu Espainiako Gobernuarekin, beste autonomia-erkidego batzuekin eta erakunde publiko zein pribatuekin, Euskal Autonomia Erkidegotik kanpo indarkeriaren ondorioz desagertutako Euskal Autonomia Erkidegoko herritarren inguruko ikerketak, lokalizazioak eta identifikazioak egiteko.

## 21. artikulua. Cuelgamuroseko Harana

Eusko Jaurlaritzak bidezko lankidetzaz bidezko ezarriko ditu Estatuko Administrazio Orokorrarekin Cuelgamuroseko Haranean (Erorien Harana izenarekin ezagutzen zena) hobiratutako euskaldunei dagokionez, hala nahi duten familiek gorpuzkiak desobiratu ahal izan ditzaten.

Halaber, Gogora Institutuak laguntza emango die desobiratzeko prozesua abian jarri eta han hobiratuta daudenen gorpuzkiak berreskuratu nahi dituzten familiei.

#### 22. artikulua. Duintasunaren Kolunbarioa.

Gogora Institutuak etengabe omentzeko eta oroitzeko leku gisa babestuko ditu dauden eta sortzen diren kolunbarioak, tartean Elgoibarko Duintasunaren Kolunbarioa; bertan hobiratuko dira Gerra Zibilean desagertu ziren eta identifikatu ez diren pertsonen gorpuzkiak, baita identifikatuta daudenak ere, baldin eta senideek erabakitzen badute bertan hobiratzea.

### **VII. KAPITULUA.**

#### **EUSKADIKO MEMORIA HISTORIKOAREN LEKUAK, GUNEAK ETA IBILBIDEAK**

#### 23. artikulua. Euskadiko Memoria Historikoaren Lekuak, Guneak eta Ibilbideak.

1. Euskadiko Memoria Historikoaren Lekuak dira autonomia-erkidegoarentzat interesgarriak diren gune, eraikin edo inguruak, berezko garrantzi historiko edo sinbolikoa izan duten edo memoria kolektiboan eragin nabaria izan duten gertakariak egon direlako bertan, balio eta askatasun demokratikoen defentsarekin lotuta.

2. Memoria Historikoaren Ibilbideak dira Euskadiko Memoria Historikoaren bi Leku edo gehiagok osatutako multzoak, espazio berean badaude eta historikoki nahiz sinbolikoki antzera interpretatu badaitezke, bestelako balio esanguratsuei ere kalterik egin gabe: arkitektonikoak, paisaiari edo ingurumenari lotutakoak, etnografikoak edo antropologikoak.

3. Horrez gain, Euskadiko Memoria Historikoaren Guneak hartuko dira 1. puntuan deskribatutako gertaerekin lotura zuzena eta historikoa izan ez arren, errepresio horren biktimak oroitzeko, aitortzeko eta erreparatzeko, biktimen senideek, elkarte memorialistek, erakundeek edota administrazio publikoek gerora sortu dituzten guneak.

4. Aurreko apartatuetan definitutako ezaugarriak betetzen dituzten lekuak jasotzeko, memoriaren lekuen, guneen eta ibilbideen katalogo bat sortuko da, hauen publizitate-eta hedapen-tresna gisa.

Gogora Institutuari dagokio Euskadiko memoriaren leku, espazio eta ibilbideen katalogoa kudeatzea, mantentzea eta zabaltzea.

### **VIII. KAPITULUA.**

#### **MEMORIA HISTORIKOAREN KONTRAKO IKURRAK**

#### 24. artikulua. Euskadiko Memoria Historikoaren kontrako elementuak.



1. Euskadiko Memoria Historikoaren eta biktimen duintasunaren kontrakoa da 1936ko Estatu-Kolpea edo diktadura frankista, horien buruzagiak edo erregimen diktatorialaren alde egin zuten erakundeak oroitu, goraipatu edo goresteko asmoz elementuak jendaurrean erakutsi edo aipamenak egitea, banaka zein kolektiboki, adibidez honako hauek erabiliz:

- a) Eraikin publikoetan edo bide publikoetan jarritako plakak, armarriak, intsigniak, inskripzioak, anagramak edo bestelako elementuak.
- b) 1936ko altxamendu militarreko eta diktadura frankistako partaideak, bultzatzaileak edo babesleak aipatzea, eta errepublikaren legezkotasuna eta bere babesleak gutxiestea.
- c) Estatu-kolpea edo diktadura frankista babestu zuten militarrek edo politikariak omentzen dituzten kaleen, bideen edo leku publikoen izenak.

2. Aurreko apartatuan xedatutakoaren ondoreetarako, erakustaldi publikoak dira edozein eraikin publikotan jarritako elementuak, edo erabilera publikoko eraikin pribatuetan edota sarbide edo erabilera publikoko espaziora begira dauden eraikinetan jarritakoak.

#### 25. artikulua. Memoria Historikoaren kontrako elementuak kentzea.

1. Euskal Autonomia Erkidegoko administrazioek, beren eskumenak erabiliz, Memoria Historikoaren aurkako elementuak kentzeko behar diren neurriak hartuko dituzte.

2. Administrazio publikoek edo mendeko erakunde publikoek Euskadiko Memoria Historikoaren kontrakoak diren elementu guztiak kenduko dituzte euren titulartasunekoak diren eraikinetatik. Eraikin pribatuetan badaude, eraikin horien jabeek kendu beharko dituzte.

3. Euskal Autonomia Erkidegoko tokiko-administrazioek, dituzten eskumenak erabiliz eta aurreko artikuluan xedatutakoari jarraikiz, beharrezkoak diren neurriak hartuko dituzte beren udalerrietan Memoria Historikoaren kontrakoak diren elementuak kentzeko.

4. Memoria Historiko eta Demokratikoaren aurkako elementuak erabilera publikoko eraikin pribatuetan edo sarbide edo erabilera publikoko espazio ikusgarri batera proiektatuta dauden eraikinetan kokatuta badaude eta ez badira borondatez kendu edo ezabatu, dagokion udalak ofizioz hasiko du elementu horiek kentzeko agindua emateko prozedura.

Nolanahi ere, interesdunei entzunaldia emango zaie, baliioduneko hamabost eguneko epean. Prozedura hasi eta gehienez ere sei hilabeteko epean ebatziko eta jakinaraziko da. Memoria demokratikoaren aurkako elementuak eta sinboloak kentzea erabakitzen duen ebazpenak hori egiteko epea jasoko du beti, eta epe hori ez da hiru hilabetetik gorakoa izango.

Epe hori igarotakoan elementu horiek kendu ez badira, toki-administrazio eskudunak kentze hori subsidiarioki egin ahal izango du, Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legearen 102. artikuluan aurreikusitakoaren arabera.

5. Gogora Institutuak dirulaguntzak eman ahal izango ditu Udalek egindako jarduerak diruz laguntzeko, 24. artikuluan adierazitako Euskadiko memoria historikoaren aurkako elementuak kentzeko helburuarekin.

6. Euskal Autonomia Erkidegoko Udalek kapitulu honetan ezarritako betebeharren betetze-mailari buruzko txostena bidali beharko diote Gogora Institutuari, xedapen hau indarrean sartu eta urtebeteko epean.

#### 26. artikulua. Sari, izendapen, titulu eta ohore instituzionalak kentzea.

1. Euskadiko toki-administrazioek berrikusi eta baliogabetu egingo dituzte 1936ko kolpe militarra, Gerra Zibila eta diktadura frankista goraipatzen dituzten pertsonak edo erakundeek jasotako sariak, izendapenak, ohorezko tituluak, eta horiek goraipatzeko gainerako moduak. Prozedura, Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legearen administrazio-prozedura erkidea jarraituz egingo da.

2. Lege hau indarrean jarri eta urtebeteko epean gauzatu beharko dira eginbide egokiak. Eginbide horiek egin direla egiaztatzen duten ziurtagiriak argitaratu egingo dituzte administrazioek, eta behar bezala jakinaraziko diote Gogora Institutuari.

### **IX. KAPITULUA.**

#### **EUSKADIKO MEMORIA HISTORIKOARI BURUZKO DOKUMENTUAK**

#### 27. artikulua. Euskadiko Memoria Historikoari buruzko Dokumentuak eta bere babesak.

1. Lege honen ondoretarako, Euskadiko Memoria Historikoari buruzko Dokumentuak izango da edozein izaeratako pertsona fisiko nahiz juridikoek sortutako informazio oro, beren edo hirugarren pertsonen ekintzen lekukotza gisa, Euskadiko Memoria Historikoak biltzen duen garaian euskaldunek beren eskubide eta askatasunak defendatzeko egindako borrokari buruz, historiaren zati hori babesteko, ezagutarazteko eta zabaltzeko. Informazioa euskarri batean jasota egon behar da, edozein adierazpen modutan eta testuinguru teknologikotan sortu dela ere.

2. Kultura-ondarearen arloan eskumena duen sailak Euskadiko dokumentu-ondareztatik hartu ahal izango ditu kategoria horretan sartzen ez diren Euskadiko memoria historikoari buruzko dokumentuak, Gogora Institutuak hala eskatzen badu, Euskal Kultura Ondareari buruzko uztailaren 3ko 7/1990 Legean edo hura ordeztzen duen arauan dokumentu-ondareari eta artxiboari dagokienez ezarritako prozedurekin bat etorritik.

3. Euskadiko dokumentu-kudeaketaren erregulazioarekin bat etorritik, Gerra Zibilari eta diktadura frankistari buruzko artxibo pribatu eta publikoetan dauden dokumentuak euskal ondare dokumental eta bibliografikoaren parte izan daitezke.

Ondorio horietarako, erregistroen titularrek agiri horien kopia edo erreproduktzio faksimilea emango dituzte, haien esanbidezko adostasuna eskuratuz, eta inola ere ez da sakarrik egingo edo dokumenturik eskuratuko ukitutako artxibo publikoaren osotasunari eragiten dionik edo kalte egiten dionik.

4. Lege honen 38. artikuluan aipatutako Planaren esparruan, beharrezkoak diren neurriak hartuko dira Autonomia-Erkidegoarentzat garrantzitsuak diren dokumentuak eta ahozko lekukotzak biltzeko eta berreskuratzeako, Euskadiko Memoria Historikoari buruzko Dokumentuak baitira.

#### 28. artikulua. Euskadiko memoria historikoari buruzko dokumentuak gordetzea eta eskuratzea.

1. Botere publikoek behar adina neurri hartuko dituzte Euskadiko memoria historikoari buruzko dokumentuak babesteko, osorik gordetzeko, deskribatzeko, identifikatzeko eta zabaltzeko, batez ere hondatuta edo degradatzeko arriskuan daudenak, eta behar bezala zainduko dituzte bereziki inork ez lapurtu, suntsitu edo ezkutatzeko.

2. Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazioak, aurrekontuaren arabera eta 38. artikuluan jasotako jarduketa-plana kontuan hartuz, programa bat onetsiko du urtero hitzarmenak sinatzeko, Euskadiko Memoria Historikoari buruzko dokumentuak artxibo publiko edo pribatuetan daudenak (nazionalak zein atzerrikoak), Euskadiko Artxibo Historikoan gordetzeko.

#### 29. artikulua. Dokumentu-funtsak berreskuratzea.

1. Gogora Institutuak, Eusko Jaurlaritzako kultura-ondarearen arloan eskumena duen sailarekin lankidetzan, lege honek biltzen duen aldian, Euskadin dokumentu-funts publikoak desagertu izana ikertzea bultzatuko du.

2. Eusko Jaurlaritzak, administrazio publikoekin lankidetzan, behar adina neurri sustatuko ditu Gerra Zibilean zein diktadura frankistan matxinatutako indarrek Euskadin konfiskatu zuten Memoria Historikoari buruzko dokumentazio-ondarea berreskuratzeako, eta Euskadiko Artxibo Historikoan sartzeko.

#### 30. artikulua. Dokumentuetarako sarbidea izateko eskubidea.

1. Bermatu egiten da Euskadiko dokumentazio-ondarea osatzen duten Euskadiko Memoria Historikoari buruzko dokumentuetarako sarbidea izateko eskubidea, Euskal Kultura Ondarearen uztailaren 3ko 7/1990 Legean eta aplikatzekoak diren bestelako arauetan ezarritakoarekin bat.

2. Herritarrek eta batez ere ikerketa historikoaren arduradunek errazago izan dezaten dokumentu horietarako irispidea, dokumentu horiek digitalizatzea sustatuko da funts horiek gordetzen dituzten artxiboen aldetik.

#### 31. artikulua. Euskadiko Memoria Historikoaren Dokumentazio Zentroa.

1. Gogora Institutuak Memoria Historikoaren Dokumentazio Zentro bat izango du, Euskadiko Memoria Historikoari buruzko dokumentuak biltzeko, berreskuratzeako, aztertzeako, zabaltzeko eta horiei buruzko informaziorako irispidea errazteko. Halaber, Dokumentazio-Zentro horrek babes eta oinarri dokumental eta historikoa eman nahi die Eusko Jaurlaritzak, beste edozein administrazio publikok, horren mendeko erakunderen batek edo lege honen antzeko helburu sozialak dituen elkarte pribaturen batek Memoria Historikoarekin lotuta sustatzen dituen ekintza, ekimen eta estrategiei.

Dokumentazio-Zentroak Euskadiko Memoria Historikoari lotuta ezagutarazi eta iker daitezkeen dokumentuak sortzen dituzten erakunde guztiak erregistratuko ditu; hala, dokumentuak identifikatuko dira, eta zein leku eta artxibotan dauden adieraziko da, kontrola eta zabalkundea helburu.

2. Helburu horiek lortzeko, Gogora Institutuak lankidetzan arituko da administrazio publikoekin eta gainerako pertsona fisiko zein juridikoekin, publiko eta pribatuekin, bai eta Euskadiko artxibo-sistemako organo eta zentroekin ere, eta, oro har, Euskadiko Memoria Historikoarekin zerikusia duten dokumentuak zaintzen dituzten artxibo publiko eta pribatuekin, Euskadin bertan, zein kanpoan.

## **X. KAPITULUA.**

### **ERAKUNDE MEMORIALISTEN AITORPENA, SUSTAPENA ETA PARTAIDETZA**

#### **32. artikulua. Mugimendu memorialista aitortzea.**

Erakunde memorialistek egindako lana eta ekarpena aitortzen da, gizartea kontzientziatzen laguntzen baitute Euskadiko Memoria Historikoa gordetzeko eta biktimen eskubideak defendatzeko.

#### **33. artikulua. Erakunde memorialisten jarduera sustatzea.**

Gogora Institutuak, elkartegintza sustatzeko, jarduera hauek sustatuko ditu, bestek beste:

- a) Memoria Historikoari buruzko programetan elkarteen inplikazioa eta herritarren partaidetza sustatzeko neurriak.
- b) Euskadiko Memoria Historikoko Erakundeen Erregistroan inskribatuta dauden erakundeei babes-programak eta laguntzak ematea lege honen helburuak betetzeko, aurrekontu-aukeren arabera.

#### **34. artikulua. Euskadiko Memoria Historikoko Erakundeen Direktorioa.**

1. Euskadiko Memoria Historikoko Erakundeen Direktorioa sortuko da, eta publikoa izango da. Bertan inskribatu ahal izango dira Euskadiko erakunde memorialistak, horien eta erregistratutako jardueren ezagutza, zabalkundea eta publizitatea errazteko; eta Gogora Institutuarekin duten harremana errazteko.

2. Irabazi-asmorik gabeko erakundeak inskriba daitezke direktorio honetan. Beti ere, ondorengo baldintzak betetzen badituzte:

a. Legez eraturako elkarte, fundazio, gizarte-erakunde eta bestelako erakundeak inskribatu ahal izango dira, estatutuetan Euskadiko Memoria Historikoaren berreskuratzea eta biktimen eskubideen defentsa jaso beharko dutelarik.

b. Egoitza edo ordezkari bat Euskal Autonomia Erkidegoan izatea, eta autonomia-erkidego honen lurralde-eremuan jardutea.

3. Euskadiko Memoria Historikoko Erakundeen Direktorioa Gogora Institutuaren mende egongo da.

### 35. artikulua. Euskadiko Memoria Historikoko erakundeen partaidetza.

1. Euskadiko Memoria Historikoko Erakundeen Aholku Batzordea sortuko da, Gogora Institutura atxikita, eta Euskal Autonomia Erkidegoan jarduten duten erakunde memorialisten kontsultarako eta partaidetzarako kide anitzeko organoa izango da.
2. Batzordearen funtzionamendu-araubidea, osaera eta oinarrizko eginkizunak erregelamendu bidez ezarriko dira.

## **XI. KAPITULUA.**

### **JARDUKETA ETA ANTOLAKUNTZA ADMINISTRATIBOA**

#### 36. artikulua. Gogora, Memoriaren, Bizikidetzaren eta Giza Eskubideen Institutua.

1. Gogora Institutuari dagokio lege honetan ezarritako neurriak sustatzea, bere ardura baita memoriari buruzko politika publikoak koordinatzea eta garatzea dagokion araudiaren arabera.

#### 37. artikulua. Lau urterako Jarduketa-Plana.

1. Gogora Institutuaren Zuzendaritza Kontseiluak lau urterako Planak onetsiko ditu, zeinak, besteak beste, Memoria Historikoari buruzko politika publikoak gidatuko dituen, eta horiek aurrera eramateko finantza-baliabideak zehaztuko.
2. Jarduketa-planak neurri zehatzak jasoko ditu kudeaketarako, ikerketarako eta dibulgaziorako, ekintza bakoitzaren denbora zehaztuta eta betetzen diren egiaztatzeak adierazleak ezarrita.
3. Halaber, Gogora Institutuak, urtero, lege honen xede diren jardueren berariazko ebaluaketa bat egingo du, eta urteko planak prestatuko ditu, hurrengo ekitaldirako helburuak eta lehentasunak finkatzeko. Urteko txostena Zuzendaritza Kontseiluari bidaliko zaio, aztertu, eztabaidatu eta baloratu dezan. Era berean, Eusko Legebiltzarrari eta Euskadiko Memoria Historikoko Erakundeen Aholku Batzordeari ere bidaliko zaizkio urteko plana eta urteko txostena, horien berri izan dezaten.

#### 38. artikulua. Lankidetzaren tokiko erakundeekin.

1. Euskal Autonomia Erkidegoko tokiko erakundeak lankidetzan arituko dira Gogora Institutuarekin, beren eskumen-egikaritza lagungarria izan dadin lege honetan xedatutakoa betetzeko eta bertako xedeak eta zertarakoak lortzeko.
2. Gogora Institutua lankidetzan arituko da Euskal Autonomia Erkidegoko tokiko erakundeekin, haien lurralde-mugen barruan Memoria Historikoa ezagutaraztea, oroitzea, sustatzea eta dibulgatzea bultzatzeko, lege honetan ezarritako baldintzetan.
3. Gogora Institutuaren eta gainerako erakundeen arteko lankidetzaren lankidetzaren hitzarmen edo -akordio bidez gauzatu ahal izango da. Hitzarmen edo akordio horietan, lege honetan xedatutakoa betetzeko hartu beharreko neurriak ezarriko dira, bai eta, hala badagokio, laguntza tekniko eta beharrezko esleipen ekonomikoak ere.

4. Lankidetzeta-betebehar hori, bai eta leialtasun instituzionala eta administrazio publikoek lege hau aplikatuz lotura-puntu diren gaietan dituzten eskumenekiko elkarrekiko errespetua ere, lurralde historiko bakoitzeko foru-administrazioekiko eta haiei lotutako zuzenbide publikoko organismo eta erakundeekiko harremanetara hedatuko da.

## **XII. KAPITULUA.**

### **ZEHAPEN-ARAUBIDEA**

#### 39. artikulua. Araubide juridikoa.

1. Lege honetan ezarritako betebeharrak ez betetzea dakarten egiteak edo ez-egiteak kapitulu honetan aurreikusitakoaren arabera zehatuko dira, bestelako erantzukizunak alde batera utzi gabe.

2. Lege honetan tipifikatutako arau-haustek zehatzeko ahalari dagokionez, kontuan hartuko dira lege hau eta administrazio publikoen eta zehapen-prozedura administratiboaren araubide juridikoaren inguruko arauak, bai eta gure ordenamendu juridikoaren arau orokorrak ere.

3. Erantzule izango dira, bada, doloz edo zuhurtziagabekeriaz jokatzeagatik lege honen kontrako egiteak edo ez-egiteak burutzen dituzten pertsona fisiko edo juridikoak. Halakorik balego, lege honetan aurreikusitako arau-hausteen erantzule solidario izango dira egite edo ez-egite horiek burutzea agindu duten pertsonak, edo ezinbesteko laguntzaile izan direnak.

#### 40. artikulua. Arau-haustek.

1. Lege honetan xedatutakoaren kontrako arau-haustek oso larriak, larriak zein arinak izan daitezke.

2. Hauek dira arau-hauste oso larriak:

- a) Indusketak egitea 17.1 artikuluan xedatutakoa bete gabe.
- b) Biktimen hobiak suntsitzea 16. artikuluan aipatutako lokalizazio-mapetan zehaztutako lurretan edo Euskadiko Memoria Historikoaren Leku, Ibilbide edo Guneren batean.
- c) Ikertzeko eta egia ezagutzeko garrantzitsua den dokumentazioa suntsitzea edo ezkutitzea.

3. Hauek dira arau-hauste larriak:

- a) Ustekabean gorpuzkiak aurkitu izana jakinarazteko betebeharra ez betetzea, arrazoi justifikaturik gabe, 18. artikuluaaren arabera.
- b) 18.1 artikuluaaren arabera gorpuzkiak agertu diren gunea zaintzeko, mugatzeko eta jagozteko hartutako neurriak ez betetzea.
- c) Gorpuzkiak lekualdatzea, 17.3 artikuluan aurreikusitako baimenik gabe.
- d) Edozein obra edo esku-hartze egitea Euskadiko Memoria Historikoaren Leku, Ibilbide edo Gune batean, biktimen hobiei eraginez, 17.1 artikuluan aipatutako baimenik gabe, non eta ez den arau-hauste oso larria.

- e) Memoria Historikoaren kontrako elementuak kentzeko ebazpena ez betetzea, 25. artikulua araberaz.
- f) Gerra Zibilaren edo diktadura Frankistaren biktimen edo haien senideen duintasunaren kontrako adierazpen iraingarri, laidogarri edo erasokorrak egitea edo zabaltzea edozein hedabide, hitzaldi edo agerraldi publiko zein plataforma digitaletan, bai eta frankismoa edozein modutan goztea ere, non eta jokabideon kategoria horiek ezin diren tipifikatu gorrotoa bilatzen duten delituzat.
- g) Autonomia-erkidegoko administrazioaren ordezkari publikoek eta funtzionarioek 1936ko estatu-kolpe militarra eta diktadura gozesten edo haren apologia egiten duten adierazpen edo erakustaldiak egitea.
- h) 1936ko estatu-kolpe militarra eta diktadura frankista, haren buruzagiak edo erregimen diktatoriala defendatu zuten erakundeak modu indibidualean edo kolektiboan ospatzea, goztea edo goraiatzea bilatzen duen edonolako ekitaldi eta omenaldiak egitea.
- i) Erregimen diktatorialaren alde egin zuten pertsona, entitate edo erakundeentzako sariak edo aitortza sustatzea.

#### 4. Hauek dira arau-hauste arinak:

- a) Euskadiko Memoria Historikoaren Lekuak bisitatzen uzteko betebeharra ez betetzea, 23. artikuluan aurreikusi den bezala.
- b) Euskadiko Memoria Historikoaren Lekuak edo altzariak kaltetzea, non eta ez den arau-hauste larria edo oso larria.

#### 41. artikulua. Kalifikazioa astuntzea.

Arau bat berriro hautsiz gero, zehapen-ordenamendu juridikoaren arau orokorren arabera aztertuko da; horrelakoetan, hasieran arintzat jotako arau-haustea larri bihurtuko da, eta larritzat jotakoa oso larri.

#### 42. artikulua. Zehapenak.

1. Lege honetan tipifikatutako arau-hausteen zehapenak diruzkoak nahiz ez-diruzkoak izan daitezke.

2. Diruzko zehapenak isunak izango dira, jarraian adierazi diren zenbatekoen arabera, arau-haustearen astuntasuna aintzat hartuz eta proportzionaltasun-printzipioa betez:

- a) Arau-hauste oso astunak: 10.001 eta 150.000 euro arteko isuna.
- b) Arau-hauste astunak: 2.001 eta 10.000 euro arteko isuna.
- c) Arau-hauste arinak: 200 eta 2.000 euro arteko isuna.

3. Zehapen ez-diruzkoak osagarriak izango dira, hain zuzen ere: Memoria Historikoaren arloko dirulaguntza, hobari edo laguntza publikoak jasotzeko eskubidea galtzea gehienez bi, hiru edo bost urtean –arau-hausteak arinak, astunak edo oso astunak diren, hurrenez hurren–, eta Memoria Historikoaren arloan jasota zuen dirulaguntza osorik edo zati batean itzultzeko beharra. Zehapen osagarri horiek ezartzeko eta mailakatzeko, ordenamendu juridikoa betez egoki direnean eta bermeak zorrotz errespetatuz, aintzat hartuko da ekintzen astuntasuna eta oihartzuna, proportzionaltasun-printzipioaren arabera.

#### 43. artikulua. Prozedura.

1. Memoria Historikoaren arloko arau-hausteak publikoki salatuko dira.
2. Lege honi jarraikiz arau-hauste izan daitekeen ekintza baten berri duten agintariak nahitaez jakinarazi beharko diote Gogora Institutuari.
3. Prozedura hasteko erabakia Memoria Historikoaren arloan eskumena duen organoko titularrak hartuko du, ofizioz, berak hala erabaki duelako edo goragoko aginduen, beste organo batzuen eskaera arrazoituen edo herritarren salaketen ondorioz.
4. Kapitulu honetan ezarri diren zehapenak ezartzeko, kontuan hartuko dira administrazio publikoen eta zehapen-prozedura administratiboaren araubide juridikoaren inguruko arauetan aurreikusitako prozedurako xedapenak.

#### 44. artikulua. Zehatzeko eskumena.

1. Kapitulu honetan aurreikusitako zehapenak ezartzeko eskumenaren jabe dira:
  - a) Gogora Institutua: ehun mila eurora arteko isunak.
  - b) Gobernu Kontseilua: ehun mila eta ehun eta berrogeita hamar mila eurora arteko isunak.
  - c) Alkatea: 40.3.e) artikuluan tipifikatutako arau-hausteen kasuan, bete ez den ebazpena udalarena denean.
2. Aurreko apartatuan xedatutakoaz gain, Gogora Institutuak arau-hausleen ustezko delitu-egintzei dagozkien akzio penalak abiaraziko ditu, jurisdikzio-organo eskudunen aurrean.

#### **Lehenengo xedapen gehigarria. Diruzko erreparazio-neurriak.**

Gogora institutuak hala proposaturik eta Gobernu Kontseiluaren erabakiz, batzorde tekniko bat izendatuko da. Batzorde horrek, lege hau indarrean sartzen denetik urtebeteko epean, azterlan bat aurkeztuko du, estatuko nahiz erkidegoko araudian onartuta dauden biktimentzako diruzko erreparazio-neurriak deskribatuz, eta ondorioak aterako ditu lortu den estaldura-mailari buruz eta konpon litezkeen hutsuneei buruz. Azterlan hori Gogoraren Zuzendaritza Kontseiluari bidali beharko zaio, kalte-ordain osagarriak bidezkoak eta bideragarriak diren balioetsi dezan eta, hala badagokio, proposatu eta abiarazi ditzan.

#### **Bigarren xedapen gehigarria. Memoria Historikoaren Lekuak, Guneak eta Ibilbideak.**

Lege hau indarrean sartu eta urtebeteko epean, Gobernu Kontseiluak dekretu bat onartuko du, Gogorak proposatuta. Helburua Euskadiko Memoria Historikoko Lekuak, Guneak eta Ibilbideen Katalogoa sortzea da, lege honen 23. artikuluan zehaztutako ezaugarriak betetzen dituzten gune, higiezin edo parajeen publizitate- eta hedapen-tresna gisa.

#### **Lehenengo xedapen iragankorra. Izapidetze-fasean dauden prozedurak.**

Lege hau indarrean sartzean hasita baina amaitu gabe dauden prozedurak izapidetzeko, hasi zirenean indarrean zeuden arauak jarraituko zaie.

#### **Bigarren xedapen iragankorra. Dokumentu-funtsak berreskuratzea.**



Eusko Jurlaritzak, Espainiako Gobernuarekin adosturik, jarduerak egingo ditu Euskadiko Memoria Historikoari buruzkoa den eta Estatuko Administrazioaren jabetzakoa den funts-ondarea Euskadiko Artxibategi Historikora eraman ahal izateko, artxibo judizialak izan ezik, berariazko arautegiari jarraitu behar baitaie horrelakoetan.

**Xedapen indargabetzaile bakarra. Indargabetutako arauak.**

Indargabetuta geratzen dira lege honen edukiaren kontra doazen maila bereko edo beheragoko xedapen guztiak.

**Azken xedapenetako lehenengoa. Erregelamendu bidezko garapena.**

Lege hau erregelamendu bidez garatzeko, aintzat hartuko da Jurlaritzari buruzko ekainaren 30eko 7/1981 Legearen 18.c) artikuluan xedatutakoa.

**Azken xedapenetako bigarrena. Indarrean jartzea.**

Lege hau Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratu eta biharamunean jarriko da indarrean.

Jurlaritzaren Kontseiluari aurkezteko, onar dezan.